

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ATS - AREA SOCIO SANITARIA LOCALE DI SANLURI**

DETERMINAZIONE DIRETTORE ASSSL N° 1389 DEL 15/03/2018

Proposta n. 1649 del 15.3.2018

STRUTTURA PROPONENTE: SERVIZIO PROVVEDITORATO
Dr M. Gabriella Mallica

OGGETTO: Servizio organizzazione e gestione attività Front-Back Office per Uffici Ticket Sanitari, Attività Amministrative e Attività di Magazzino. Autorizzazione espletamento Procedura Negoziata tra cooperative sociali di tipo B, in modalità telematica, per un valore contrattuale di € 208.500,00. Autorizzazione a contrarre. Gara Ponte.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dr M. Gabriella Mallica	
Il Responsabile del Procedimento	Dr M. Gabriella Mallica	
Responsabile della Struttura/Servizio Proponente	Dr M. Gabriella Mallica	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI []

NO [X]

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI []

NO [X]

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PROVVEDITORATO

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 141 del 29.12.2016 di nomina del Dott. Antonio Onnis quale Direttore dell'Area Socio Sanitaria Locale di Sanluri;

VISTI i provvedimenti del Direttore Generale n. 11 del 18.01.2017 e n. 22 del 06.02.2017 di attribuzione delle funzioni/attività ai Direttori delle Aree Socio-Sanitarie;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06.11.2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii. di (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, (G.U. n. 80 del 05.04.2013), in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO

-che le cooperative sociali denominate di tipo B, secondo il dettato dell'art. 1 della legge 381/8.11.1991, hanno lo scopo di "perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività diverse finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate";

-che tali cooperative sociali possono pertanto essere qualificate come imprese aventi una duplice finalità e sottoposte a doppio vincolo:

- da un lato, imprese soggette alle regole economiche e conduzione dei bilanci di pertinenza della cooperazione, con esigenza di avere nel proprio interno competenze tecniche e professionali, e con la necessità di investire in risorse umane e materiali;

- dall'altro, imprese che perseguono la finalità di offrire lavoro remunerato e stabile a persone svantaggiate.

ATTESO

-che tali cooperative rappresentano una concreta opportunità per le politiche locali del lavoro a beneficio delle persone appartenenti alle categorie svantaggiate al fine di ricondurle in un reale circuito sociale e produttivo;

-che si ritiene la cooperazione di tipo B, strategica alla realizzazione degli obiettivi di inserimento sociale di persone sottoposte ad emarginazione, in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente in materia di lavoro e di cooperazione sociale, dando preminenza all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate rispetto a politiche di tipo assistenziale.

PRECISATO

-che, nell'attuale contesto di questa Area, una cooperativa sociale di tipo B gestisce attività di front office e di back office di ticket sanitari, attività amministrative e attività di magazzino, riferito a Distretti Sanitari, Presidio Ospedaliero, Servizi Amministrativi e Servizi Sanitari, con scadenza contrattuale al 30.4.2018, come da assegnazione con atto formale n. 1169 del 24.11.2017 per un importo complessivo di € 207.809,33 +IVA;

RILEVATO

-che l'art 5 c1 della Legge 381/8.11.1991, *Disciplina delle Cooperative Sociali*, prevede che gli Enti Pubblici possano stipulare convenzioni con le cooperative sociali di tipo B, in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, purché di importo inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie e purché finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate;

-che l'art 4 c 6, del DL 95/6.7.2012 come convertito dalla legge 135/7.8.2012 prevede, per gli affidamenti a favore delle cooperative sociali di cui alla legge 381/8.11.1991, la possibilità di derogatorie rispetto alle normative in materia;

-che l'art 1 c 610 della Legge 190/23.12.2014 (legge di stabilità per il 2015) ha integrato l'art 5 c1 della legge 381/8.11.1991, evidenziando che gli affidamenti devono essere preceduti da *procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza.*

ATTESO

-che l'ANAC, dopo aver posto in consultazione la nuova proposta di regolamentazione, ha pubblicato la relazione AIR (Disciplina dell'Analisi di Impatto della Regolamentazione) e il documento "Linee guida per l'affidamento dei servizi a Enti del terzo settore e alle cooperative sociali", recependoli nella Delibera 32 del 20.1.2016 e fornendo precise indicazioni in materia, oltre che preciso esame del contesto normativo e procedimentale di riferimento;

-che nelle stesse Linee Guida ANAC viene dato, tra l'altro, ampio rilievo alla co-progettazione, evidenziando il fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno all'impegno privato nella funzione sociale, mantenendo in capo alla Pubblica Amministrazione la predeterminazione degli obiettivi generali e specifici, le aree di intervento, la durata e le caratteristiche essenziali del progetto;

-che in tale contesto l'ANAC ne evidenzia il percorso, quali la pubblicazione di un avviso esplorativo, contenente, tra l'altro, il progetto di massima, i costi, i criteri e le modalità per il successivo affidamento, finalizzato a ricevere le manifestazioni di interesse e contestuale dichiarazione di possesso dei requisiti, morali e professionali, dei soggetti partecipanti;

-che nello stesso documento l'ANAC precisa la possibilità di beneficio del regime preferenziale del trenta per cento dei lavoratori svantaggiati, che deve essere riferita sia al numero complessivo dei lavoratori della cooperativa sia a quello che esegue le singole prestazioni dedotte in convenzione;

-che se trattasi di Consorzi costituiti quali società cooperative, come da art 8 della legge 381/8.11.1991, questi devono avere una base sociale formata in misura non inferiore al settanta per cento da cooperative sociali.

PRECISATO

-che nel contesto dell'ATS, con riferimento alla Delibera del Direttore Generale 120/16.3.2017 e nell'ambito di assegnazione dell'espletamento delle procedure di gara, alle diverse ASSL regionali, si inseriscono le gare relative a "cup ticket regionale" in fase istruttoria assegnata alla ASSL di Nuoro e a "somministrazione lavoro temporaneo" assegnata alla ASSL di Lanusei già indetta con Delibera ATS n 67 del 16.1.2018;

-che nelle more di espletamento di cui sopra, ogni ASSL deve garantire il regolare svolgimento del servizio in base alla propria organizzazione, e per tale finalità la Direzione dell'ASSL, nelle more dell'aggiudicazione della gara centralizzata, ha dato disposizioni per la prosecuzione con l'attuale organizzazione;

-che, come da Delibera del Direttore Generale n 11/18.1.2017 riferito alla tabella 3 allegata, le procedure di gara entro la soglia comunitaria, possono essere avviate previa comunicazione al Coordinatore dell'Area Approvvigionamento Beni e Servizi e con Determina del Direttore dell'ASSL di competenza;

RITENUTO

-di avviare una cd "gara ponte" contemplante un costo/contratto presunto pari a € 208.500,00 + IVA, fermo il recesso anticipato del contratto sia in caso di sopravvenuta aggiudicazione delle citate gare ATS a valenza regionale più ampia, sia in caso di condivisione con altre territorialità ASSL, sia in caso di diversi intendimenti organizzativi da parte della stessa ATS;

-di considerare, quindi, nel contratto che andrà a stipularsi, la possibilità di adesione da parte di altre ASSL della medesima ATS, purché riferita allo stesso periodo contrattuale fissato e fermo il non superamento della soglia di spesa dettata dalle direttive comunitarie.

ATTESO

-di precisare che la presente procedura è finalizzata all'acquisizione di organizzazione e gestione di attività di front office e di back office per Uffici Ticket Sanitari, di attività amministrative nel contesto dei Distretti Sanitari, del Presidio Ospedaliero, dei Servizi Amministrativi e dei Servizi Sanitari, oltreché ad attività di pertinenza dei magazzini economico e di farmacia, riservando la partecipazione alla presente procedura a cooperative di tipo B, trattandosi di servizio finalizzato a promuovere l'inserimento sociale e lavorativo di soggetti svantaggiati;

-di precisare che l'art 36 c2 lett b) del DLgs 50/18.4.2016, in relazione all'importo stimato, consente di procedere mediante procedura negoziata;

-di tenere fermo quanto stabilito con precedente delibera della ex ASL di Sanluri 381/30.9.2011, dove erano state tracciate le Linee Guida Operative cui far riferimento e l'intendimento di costituire un gruppo di coordinamento con figure professionali ben individuate in relazione alle singole attività da espletarsi;

-di individuare, quale criterio di scelta del contraente, la procedura negoziata, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art 95 del DLgs 50/18.4.2016 smi.

RITENUTO doveroso

-rispettare i principi di trasparenza e imparzialità, e consentire la partecipazione alle cooperative interessate ed in possesso dei necessari requisiti generali, economici e finanziari e tecnico professionali, con invito rivolto ad Operatori Economici con specifica esperienza e qualificazione in attività similari maturata presso Pubbliche Amministrazioni;

-considerare determinante il rispetto delle clausole sociali, l'obbligatorietà dell'applicazione del CCNL delle cooperative sociali, nonché l'applicazione delle specifiche clausole di salvaguardia previste dal medesimo CCNL a garanzia del personale dell'Operatore Economico cessante.

DATO ATTO

-che il costo dell'affidamento è pari ad un costo presunto contratto pari a € 208.500,00 + IVA, con oneri relativi alla sicurezza per rischi di interferenza come verranno esattamente precisati nel Disciplinare di gara;

-che lo stesso valore di gara e contrattuale sarà meglio precisato negli atti successivi di gara;

RILEVATO

-che quanto oggetto di affidamento, non trova riscontro nelle categorie indicate nel DPCM 24.12.2015 cui all'art 9 c3 del DL 66/24.4.2014 come convertito dalla legge 89/23.6.2014.

RITENUTO per quanto sopra,

-di dover procedere in merito e dare avvio alla procedura negoziata

PROPONE L'ADOZIONE DELLA DETERMINAZIONE

per i motivi tutti, esposti in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

DI AUTORIZZARE A CONTRARRE, ai sensi dell'art 36 c2 lett b) del DLgs 50/18.4.2016, mediante gara d'appalto con procedura negoziata finalizzata all'acquisizione di organizzazione e gestione di attività di front/back office per Uffici Ticket Sanitari, di attività amministrative, di attività dei magazzini da espletarsi tutte nel contesto dei Distretti Sanitari, del Presidio Ospedaliero, dei Servizi Amministrativi e Servizi Sanitari;

DI RISERVARE la partecipazione a

-Cooperative Sociali costituite ai sensi della legge 381/8.11.1991 art 1 lett B) ed iscritte all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali, sezione B;

-Consorzi iscritti all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali, sezione C, che abbiano tra le proprie associate Cooperative Sociali in possesso dei requisiti indicati per le cooperative singole;

DI UTILIZZARE quale modalità operativa la procedura telematica, e quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art 95 del DLgs 50/18.4.2016 smi;

DI PRECISARE che successivamente si procederà alla approvazione degli atti di gara;

DI DARE ATTO che la presunzione di spesa contrattuale complessiva è pari a € 208.500,00 IVA esclusa, oltre a oneri relativi alla sicurezza per rischi interferenziali, e che il valore contrattuale della gara sarà meglio puntualizzato negli atti di gara, salvo ipotesi di sopravvenuta aggiudicazione di gare centralizzate ATS aventi pari oggetto, come indicato in premessa.

DI CONSIDERARE

-Progettisti, come da delibera 381/30.9.2011 e in conformità a determina ANAC 5/6.11.2013: il RUP unitamente ai suoi collaboratori e operatori del Servizio Provveditorato, i Referenti dei Servizi, Strutture, Distretti, Presidio Ospedaliero i cui Servizi risultano coinvolti nel progetto;

-RUP relativamente alla fase dell'affidamento, la Dr M. Gabriella Mallica, unitamente ai suoi collaboratori

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PROVVEDITORATO

Dr M. Gabriella Mallica

(firma apposta sul frontespizio)

IL DIRETTORE DELL'AREA SOCIO SANITARIA LOCALE DI SANLURI

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06.11.2012 e norme collegate;

DETERMINA

- 1) DI APPROVARE** il contenuto della proposta di determinazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE DELL'ASSL DI SANLURI

Dott. Antonio Onnis

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) _____

2) _____

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) nota prot. n. _____ del __/__/____ del Direttore/Responsabile della SS/SC _____.

2) _____.

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ASSL di Sanluri dal 16/03/2018 al 31/03/2018

Delegato _____

Il Direttore del Servizio Affari Generali e Legali

Dr. Bernardino Chessa