



## AZIENDA SANITARIA LOCALE N. 6 SANLURI

Via Ungaretti, 9 – 09025 SANLURI

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 334 del 01 GIU. 2016

**OGGETTO** Affidamento servizio organizzazione e gestione attività Front-Back Office e Attività Amministrative diverse. Autorizzazione espletamento Procedura Negoziata tra cooperative sociali di tipo B per un periodo presunto di mesi sei.  
Manifestazione di Interesse. Approvazione avviso e modello di istanza.  
GARA n 6435401 CIG 6707458172

L'anno duemilasedici il giorno UNO del mese di GIUGNO in Sanluri, nella sede legale dell'Azienda Sanitaria

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**Dr.ssa MARIA MADDALENA GIUA**

**VISTO** il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992 n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;  
**VISTA** la Legge Regionale n. 23 del 17.11.2014 recante "Norme urgenti per la riforma del sistema sanitario regionale. Modifiche alle leggi regionali n. 23 del 2005, n. 10 del 2006 e n. 21 del 2012";  
**RICHIAMATI** l'art. 6 della Legge Regionale n. 22 del 7.08.2015 "Variazioni urgenti al bilancio della Regione per l'anno 2015, proroga di termini e disposizioni varie" e l'art. 1 della Legge Regionale n. 36 del 28.12.2015 "Misure urgenti per l'adeguamento dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale e ulteriore proroga del commissariamento delle ASL";  
**VISTE** la deliberazione della Giunta Regionale n. 51/2 del 20.12.2014 di nomina del Commissario Straordinario della ASL di Sanluri e le successive deliberazioni di proroga n. 19/27 del 28.04.2015, n. 42/12 del 28.08.2015, n. 67/30 del 29.12.2015 e n. 16/1 del 31.03.2016;  
**VISTE** la deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 30.12.2014 con la quale è stato formalizzato l'insediamento del Commissario Straordinario della ASL n. 6 di Sanluri e le successive deliberazioni di proroga n. 275 del 5.05.2015, n. 545 del 4.09.2015, n. 1 del 8.01.2016 e n. 221 del 5.04.2016;  
**VISTO** l'atto aziendale approvato con deliberazione n. 520 del 6.12.2007;

### **PREMESSO**

-che le cooperative sociali denominate di tipo B, secondo il dettato dell'art. 1 della **legge 381/8.11.1991**, hanno lo scopo di "*perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso .... lo svolgimento di attività diverse ..... finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate*";

-che tali cooperative sociali possono pertanto essere qualificate come imprese aventi una duplice finalità e sottoposte a doppio vincolo:

- da un lato, imprese soggette alle regole economiche e conduzione dei bilanci di pertinenza della cooperazione, con esigenza di avere nel proprio interno competenze tecniche e professionali, e con la necessità di investire in risorse umane e materiali;
- dall'altro, imprese che perseguono la finalità di offrire lavoro remunerato e stabile a persone svantaggiate.

### **ATTESO**

-che tali cooperative rappresentano una concreta opportunità per le politiche locali del lavoro a beneficio delle persone appartenenti alle categorie svantaggiate al fine di ricondurle in un reale circuito sociale e produttivo;

-che l'Azienda Sanitaria di Sanluri ritiene la cooperazione di tipo B strategica alla realizzazione degli obiettivi di inserimento sociale di persone sottoposte ad emarginazione, in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente in materia di lavoro e di cooperazione sociale, dando preminenza all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate rispetto a politiche di tipo assistenziale.

### **PRECISATO**

-che, nell'attuale contesto aziendale, una cooperativa sociale di tipo B gestisce attività di front office e di back office, unitamente ad attività amministrative diverse, riferito a Distretti Sanitari, Presidio Ospedaliero, Servizi Amministrativi e Servizi Sanitari.

### **RILEVATO**

-che l'art 5 c1 della Legge 381/8.11.1991, *Disciplina delle Cooperative Sociali*, prevede che gli Enti Pubblici possano stipulare convenzioni con le cooperative sociali di tipo B, in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, purché di importo inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie e purché finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate;

-che l'art 4 c 6, del DL 95/6.7.2012 come convertito dalla legge 135/7.8.2012 prevede, per gli affidamenti a favore delle cooperative sociali di cui alla legge 381/8.11.1991, la possibilità di derogatorie rispetto alle normative in materia;

-che l'art 1 c 610 della Legge 190/23.12.2014 (legge di stabilità per il 2015) ha integrato l'art 5 c1 della legge 381/8.11.1991, evidenziando che gli affidamenti devono essere preceduti da *procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza*.

### **ATTESO**

-che l'**ANAC**, dopo aver posto in consultazione la nuova proposta di regolamentazione, ha pubblicato la relazione AIR (Disciplina dell'Analisi di Impatto della Regolamentazione) e il documento "Linee guida per l'affidamento dei servizi a Enti del terzo settore e alle cooperative sociali", recependoli nella **Delibera 32 del 20.1.2016** e fornendo precise indicazioni in materia, oltre che preciso esame del contesto normativo e procedimentale di riferimento;

-che nelle stesse Linee Guida ANAC viene dato, tra l'altro, ampio rilievo alla co-progettazione, evidenziando il fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno all'impegno privato nella

funzione sociale, mantenendo in capo alla Pubblica Amministrazione la predeterminazione degli obiettivi generali e specifici, le aree di intervento, la durata e le caratteristiche essenziali del progetto;

-che in tale contesto l'ANAC ne evidenzia il percorso, quali la pubblicazione di un avviso esplorativo, contenente, tra l'altro, il progetto di massima, i costi, i criteri e le modalità per il successivo affidamento, finalizzato a ricevere **le manifestazioni di interesse** e contestuale dichiarazione di possesso dei requisiti, morali e professionali, dei soggetti partecipanti;

-che nello stesso documento l'ANAC precisa la possibilità di beneficio del regime preferenziale del **trenta per cento** dei lavoratori svantaggiati, che deve essere riferita sia al numero complessivo dei lavoratori della cooperativa sia a quello che esegue le singole prestazioni dedotte in convenzione.

-che se trattasi di Consorzi costituiti quali società cooperative, come da art 8 della legge 381/8.11.1991, questi devono avere una base sociale formata in misura non inferiore al settanta per cento da cooperative sociali.

#### **RITENUTO**

-di avviare nuova procedura di gara, per un periodo presunto di mesi sei salvo recesso anticipato del contratto in ipotesi di sopravvenuta aggiudicazione di gare regionali o di CONSIP, finalizzata all'acquisizione di organizzazione e gestione di attività di front office e back office, di attività amministrative diverse nel contesto aziendale dei Distretti Sanitari, del Presidio Ospedaliero, dei Servizi Amministrativi e Servizi Sanitari, riservando la partecipazione a cooperative di tipo B, trattandosi di servizio finalizzato a promuovere l'inserimento sociale e lavorativo di soggetti svantaggiati;

-di procedere, prima dell'avvio della procedura di affidamento e in conformità all'art 32 c2 del DLgs 50/18.4.2016, alla formale autorizzazione a contrarre, individuare gli elementi essenziali, i criteri di selezione degli Operatori Economici e delle offerte;

-di precisare che l'art 36 c2 lett b) del DLgs 50/18.4.2016, in relazione all'importo stimato, consente di procedere mediante procedura negoziata previa consultazione degli Operatori da invitare, anche tramite indagine di mercato;

-di tenere fermo quanto stabilito con **delibera di questa Azienda 381/30.9.2011**, dove erano state tracciate le **Linee Guida operative** cui far riferimento e l'intendimento di costituire un gruppo di coordinamento con figure professionali ben individuate in relazione alle singole attività da espletarsi;

-di individuare, pertanto, quale criterio di scelta del contraente, la **procedura negoziata**, con aggiudicazione secondo il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, ai sensi dell'art 95 c2 del DLgs 50/18.4.2016.

#### **ATTESO**

-di ritenere doveroso, nel rispetto dei principi di trasparenza e imparzialità, far precedere l'invito alle cooperative dalla pubblicazione di un **avviso esplorativo** finalizzato a consentire la partecipazione alla selezione di tutte le cooperative interessate ed in possesso dei necessari requisiti generali, economici e finanziari e tecnico professionali, il cui avviso e facsimile di istanza di manifestazione di interesse, si uniscono al presente atto sotto A) agli effetti formali e sostanziali;

-che i richiesti requisiti di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica rispondono all'esigenza dell'Azienda di rivolgersi ad Operatori Economici con specifica esperienza e qualificazione in attività similari maturata presso Pubbliche Amministrazioni;

-di considerare determinante il rispetto delle clausole sociali, l'obbligatorietà dell'applicazione del CCNL delle cooperative sociali, nonché l'applicazione delle specifiche clausole di salvaguardia previste dal medesimo CCNL a garanzia del personale degli Operatori Economici cessanti.

**DATO ATTO** che l'importo semestrale dell'appalto è stato presuntivamente stimato in € 207.000,00 IVA esclusa, oltre agli oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze per un importo pari ad € 350,00 IVA esclusa. Precisando che lo stesso valore di gara e contrattuale sarà meglio precisato nella lettera di invito e nel Disciplinare di Gara.

**RILEVATO** che quanto oggetto di affidamento, non trova riscontro nelle categorie indicate nel DPCM 24.12.2015 cui all'art 9 c3 del DL 66/24.4.2014 come convertito dalla legge 89/23.6.2014.

**RITENUTO** per quanto sopra di dover procedere in merito e dare avvio alla procedura negoziata mediante la pubblicazione dell'avviso esplorativo sul sito web istituzionale dell'Azienda.

**ATTESTA** sotto la propria responsabilità la regolarità degli atti istruttori compiuti ed esprime parere di legittimità in ordine alla proposta formulata

**TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO**  
**col parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario**

**DELIBERA**

per i motivi tutti, esposti in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- 1) **Di indire**, ai sensi dell'art 36 c2 lett b) del DLgs 50/18.4.2016, gara d'appalto con procedura **negoziata** finalizzata all'acquisizione di organizzazione e gestione di attività di front office e back office, di attività amministrative diverse da espletarsi nel contesto aziendale dei Distretti Sanitari, del Presidio Ospedaliero, dei Servizi Amministrativi e Servizi Sanitari, e far precedere la stessa procedura da pubblicazione di conforme avviso esplorativo;
- 2) **Di riservare** la partecipazione a
  - Cooperative Sociali costituite ai sensi della legge 381/8.11.1991 art 1 lett B) ed iscritte all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali, sezione B;
  - Consorzi iscritti all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali, sezione C, che abbiano tra le proprie associate Cooperative Sociali in possesso dei requisiti indicati per le cooperative singole;
- 3) **Di utilizzare** quale modalità operativa la procedura telematica, e quale criterio di aggiudicazione quello dell'**offerta economicamente più vantaggiosa**, ai sensi dell'art 95 c2 del DLgs 50/18.4.2016;
- 4) **Di approvare** l'avviso esplorativo da pubblicarsi sul sito web istituzionale dell'Azienda di Sanluri unitamente al facsimile di istanza della manifestazione di interesse, come da allegato A), onde consentire la massima partecipazione delle cooperative sociali interessate, fermo il possesso dei requisiti generali e speciali nello stesso indicati;
- 5) **Di precisare** che con successivo atto formale si procederà all'approvazione della lettera di invito, del Disciplinare di Gara e suoi allegati;
- 6) **Di dare atto** che la presunzione di spesa complessiva è pari a € **207.000,00 IVA esclusa**, oltre a oneri relativi alla sicurezza per rischi interferenziali per € **350,00** precisando che il valore della gara e contrattuale sarà meglio puntualizzato negli atti di gara, con una presunzione temporale di **mesi sei**, dalla data di sottoscrizione del contratto, salvo ipotesi di sopravvenuta aggiudicazione di gare centralizzate regionali o di CONSIP aventi pari oggetto;
- 7) **Di considerare**
  - Progettisti, come da delibera 381/30.9.2011 e in conformità a determina ANAC 5/6.11.2013: il Responsabile Unico del Procedimento e i suoi collaboratori, i Direttori dei Distretti Sanitari, del Presidio Ospedaliero e dei diversi Servizi Amministrativi e Sanitari, già coinvolti nel progetto;
  - Responsabile Unico del Procedimento relativamente alla fase dell'affidamento: la Dr M. Gabriella Mallica, unitamente ai suoi collaboratori;
- 7) **Di disporre**, ai sensi dell'art 29 c2 della LR 10/2006 smi la comunicazione della presente all'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, e per gli effetti dell'art 32 Legge 69/2009, la pubblicazione della presente delibera sul sito web aziendale.

Letto, confermato e sottoscritto

**IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO**

Dr.ssa Patrizia Sollai

**IL DIRETTORE SANITARIO**

Dr.ssa Scarpa Marcella Maria Ausiliatrice

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Dr.ssa Maria Maddalena Giua

Responsabile Struttura Proponente nel rispetto al budget di spesa annua assegnata Servizio Provveditorato Responsabile Servizio Mallica Responsabile Unico Procedimento/RUP Mallica Estensore Mallica	Responsabile del Bilancio in ordine alla relativa copertura finanziaria
---	---

SERVIZIO PROVVEDITORATO  
 Responsabile Servizio Mallica  
 Responsabile Unico Procedimento/RUP Mallica  
 Estensore Mallica

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo dell'Azienda Unità Sanitaria Locale n. 6 dal 7 Giugno 2016 e che resterà in pubblicazione per 15 gg. consecutivi e che la stessa è stata posta a disposizione per la consultazione.

Trasmessa al Collegio Sindacale il 7 Giugno 2016 con prot. n. 3018



La Segreteria Generale

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "S. De S.", written over a horizontal line.

**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**  
Ass.to Igiene e Sanità

Divenuta esecutiva per decorrenza dei termini in seguito a pubblicazione all'albo dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

Preso atto nella seduta del \_\_\_\_\_  
Con il n. \_\_\_\_\_

senza reclami e invio all'Organo di controllo in data \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_