



AZIENDA SANITARIA LOCALE N. 6 SANLURI

Via Ungaretti, 9 – 09025 SANLURI – C.F. 91009910927 - P. IVA 02265950929

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 247 del 19/04/2016

OGGETTO: Procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento dei lavori di realizzazione del Nuovo Ospedale di San Gavino M.le. CIG 633252441E. CUP J89H1200580000. Attivazione soccorso istruttorio.

L'anno duemilasedici il giorno ~~di~~ ^{di} favore del mese di APRILE in Sanluri, nella sede legale dell'Azienda Sanitaria

**IL Commissario Straordinario
Dr.ssa Maria Maddalena Giua**

Su proposta del Responsabile Unico del Procedimento

- VISTO** il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992 n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTA** la Legge Regionale n. 23 del 17.11.2014 recante "Norme urgenti per la riforma del sistema sanitario regionale. Modifiche alle leggi regionali n. 23 del 2005, n. 10 del 2006 e n. 21 del 2012";
- RICHIAMATI** l'art. 6 della Legge Regionale n. 22 del 7.08.2015 "Variazioni urgenti al bilancio della Regione per l'anno 2015, proroga di termini e disposizioni varie" e l'art. 1 della Legge Regionale n. 36 del 28.12.2015 "Misure urgenti per l'adeguamento dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale e ulteriore proroga del commissariamento delle ASL";
- VISTE** la deliberazione della Giunta Regionale n. 51/2 del 20.12.2014 di nomina del Commissario Straordinario della ASL di Sanluri e le successive deliberazioni di proroga n. 19/27 del 28.04.2015, n. 42/12 del 28.08.2015, n. 67/30 del 29.12.2015 e n. 16/1 del 31.03.2016;
- VISTE** la deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 30.12.2014 con la quale è stato formalizzato l'insediamento del Commissario Straordinario della ASL n. 6 di Sanluri e le successive deliberazioni di proroga n. 275 del 5.05.2015, n. 545 del 4.09.2015, n. 1 del 8.01.2016 e n. 221 del 5.04.2016;
- VISTO** l'atto aziendale approvato con deliberazione n. 520 del 6.12.2007;
- PREMESSO CHE**
- con deliberazione n. 479 del 21 luglio 2015, questa Amministrazione ha disposto l'indizione, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. c, del D.lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., di una procedura aperta per l'affidamento, sulla base del progetto preliminare posto a base di gara e previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta, della progettazione esecutiva e della realizzazione del nuovo ospedale di San Gavino M.le;
 - di seguito alla pubblicazione del bando ed all'espletamento della procedura, cui hanno partecipato nove operatori economici, l'appalto integrato è stato definitivamente aggiudicato alla INSO - SISTEMI PER LE INFRASTRUTTURE SOCIALI S.P.A., con sede in Firenze, come da deliberazione commissariale n. 9 del 18 gennaio 2016, comunicata a tutti i concorrenti il successivo giorno 19;
 - contro il provvedimento di aggiudicazione definitiva ha proposto ricorso giurisdizionale nanti il T.A.R. Sardegna, rubricato al n. 172/2016 R.G., la costituenda ATI tra la CERUTTI LORENZO S.R.L. (quale capogruppo mandataria), la SIRAM S.p.a., con sede in Milano e la GRADED S.p.a. con sede in Napoli (in veste di mandanti), seconda classificata nella graduatoria predisposta dalla Commissione giudicatrice, che ha dedotto, in via principale, che la INSO doveva essere esclusa dalla procedura in quanto:
 - a) del gruppo di progettazione dalla medesima indicato non faceva parte alcun geologo, figura cui è riservata la redazione della relazione geologica, insuscettibile di essere subappaltata;
 - b) il professionista che aveva sottoscritto la relazione geologica non aveva reso le dichiarazioni concernenti il possesso dei requisiti generali e l'insussistenza di cause di incompatibilità;

c) ed in via subordinata: che l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento era stato illegittimamente conferito ad un dipendente di amministrazione diversa da quella appaltante, in posizione di comando presso la ASL;

d) che la Commissione di gara, pur essendo un "collegio perfetto", non aveva sempre operato con la presenza di tutti i suoi componenti;

e) che non erano stati resi noti i punteggi assegnati ai concorrenti dai singoli componenti della Commissione giudicatrice;

- a sua volta, l'aggiudicataria INSO, dopo essersi costituita in giudizio dinanzi al TAR, ha proposto ricorso incidentale deducendo che L'ATI CERUTTI doveva essere estromessa dalla procedura in quanto la mandante GRADED S.p.a. non aveva presentato le dichiarazioni sostitutive concernenti la capacità generale in relazione ad alcuni amministratori, procuratori e direttori tecnici ed analoga omissione era imputabile alla GEO ENGINEERING S.r.l. facente parte del raggruppamento indicato per la progettazione;

CONSIDERATO CHE qualora la Commissione di gara si fosse avveduta delle irregolarità denunciate in sede giurisdizionale, trattandosi di procedura d'appalto indetta con deliberazione n. 479 del 21 luglio 2015, avrebbe dovuto attivare il "soccorso istruttorio rinforzato" ai sensi degli artt. 38, comma 2 bis, e 46, comma 1 ter, del D.lgs 163/2006 e ss.mm.ii., introdotti dal D.L. 90/2014, come convertito dalla L. 114/2014, che così rispettivamente dispongono:

"La mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e delle dichiarazioni sostitutive di cui al comma 2 obbliga il concorrente che vi ha dato causa al pagamento, in favore della stazione appaltante, della sanzione pecuniaria stabilita dal bando di gara, in misura non inferiore all'uno per mille e non superiore all'uno per cento del valore della gara e comunque non superiore a 50.000 euro, il cui versamento è garantito dalla cauzione provvisoria. In tal caso, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere. Nei casi di irregolarità non essenziali, ovvero di mancanza o incompletezza di dichiarazioni non indispensabili, la stazione appaltante non ne richiede la regolarizzazione, né applica alcuna sanzione. In caso di inutile decorso del termine di cui al secondo periodo il concorrente è escluso dalla gara."

"Le disposizioni di cui all'art. 38, comma 2-bis, si applicano a ogni ipotesi di mancanza, incompletezza o irregolarità degli elementi e delle dichiarazioni, anche di soggetti terzi, che devono essere prodotte dai concorrenti in base alla legge, al bando o al disciplinare di gara";

RITENUTO CHE

- l'intervenuta approvazione degli atti di gara, il cui esito è *sub judice* alla luce del contenzioso pendente dinanzi al T.A.R. Sardegna, non osti all'attivazione del soccorso istruttorio visto che sussiste l'interesse pubblico, coerente col principio di massima partecipazione, ad evitare che dal confronto competitivo possa essere escluso qualsivoglia concorrente per irregolarità o vizi di carattere meramente formale, suscettibili di essere sanati e tali da non incidere sulla validità delle offerte;

- ferma restando l'evidenziata sussistenza di un rilevante interesse pubblico ad effettuare la scelta nell'ambito del maggior numero di offerte valide, intendendosi per tali quelle presentate da concorrenti in possesso dei requisiti generali e speciali previsti dalla legge e dalla disciplina di gara, e non inficiati da eventuali profili di inammissibilità, così come identificati della legge, in conformità del principio di tassatività delle cause di esclusione, il soccorso istruttorio, oltre a non incidere sulle valutazioni di natura discrezionale già compiute dalla Commissione giudicatrice, è

insuscettibile di modificare la graduatoria già approvata alla luce del principio di invarianza, sancito dall'art. 38, comma 2-bis, ultima parte, del Codice dei Contratti Pubblici, secondo cui:

"ogni variazione che intervenga, anche in conseguenza di una pronuncia giurisdizionale, successivamente alla fase di ammissione, regolarizzazione o esclusione delle offerte non rileva ai fini del calcolo di medie nella procedura, né per l'individuazione della soglia di anomalia delle offerte."

CONSIDERATO necessario, nelle more dell'attivazione del soccorso istruttorio, sospendere in via cautelare l'aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art. 7, comma 2, della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii.;

ATTESO che gli adempimenti connessi al soccorso istruttorio dovranno essere compiuti, previa comunicazione di avvio del relativo procedimento a tutti gli operatori economici interessati e contestuale convocazione degli stessi in apposita seduta pubblica, alla Commissione giudicatrice, che dovrà pertanto essere riconvocata e riunirsi al fine di:

- verificare, preliminarmente, la sussistenza delle irregolarità denunciate in sede giurisdizionale dal primo e dal secondo classificato, e di quelle ulteriori eventualmente riscontrate anche con riferimento ad altri concorrenti;
- invitare i concorrenti a regolarizzare, nei limiti concessi dalla legge, le dichiarazioni omesse e/o incomplete o irregolari;
- accertare l'esito del soccorso istruttorio, tenendo presente che la graduatoria già definita è suscettibile di essere modificata a seguito di eventuali esclusioni solo mediante scorrimento, e rimettere gli atti alla Direzione aziendale per i provvedimenti consequenziali di competenza;

PRESO ATTO della nota n. 12689 del 19.04.2016 a firma del Responsabile Unico del procedimento che attesta la regolarità degli atti istruttori compiuti ed esprime parere di legittimità in ordine alla proposta formulata;

SENTITI l'Avv. Roberto Fanni e l'Avv. Sergio Segneri, che si sono pronunziati senso favorevole all'adozione del presente atto;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

col parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa

DI SOSPENDERE, in via cautelare, ai sensi dell'art. 7, comma 2, della L. 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., l'aggiudicazione definitiva dell'appalto integrato per la progettazione esecutiva e la realizzazione del nuovo ospedale di San Gavino, disposta con deliberazione n. 9 del 18 gennaio 2016;

DI RIMETTERE gli atti alla Commissione giudicatrice nominata con deliberazione n. 640 del 29 ottobre 2015, affinché la stessa, previa comunicazione di avvio del relativo procedimento e contestuale convocazione dei concorrenti ammessi in seduta pubblica, attivi il soccorso istruttorio in relazione ad

eventuali irregolarità e/o vizi delle dichiarazioni o della documentazione presentata ai fini della partecipazione alla gara, per i profili suscettibili di essere sanati, fermo restando che, in esito alle risultanze del soccorso istruttorio la graduatoria potrà essere modificata solo mediante scorrimento;

DI RISERVARSI di adottare i provvedimenti di competenza di carattere consequenziale al termine delle operazioni di verifica e di soccorso istruttorio demandate alla Commissione giudicatrice;

DI DISPORRE ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32 della L. 69/2009 la pubblicazione della presente deliberazione sul sito web aziendale.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dr.ssa Patrizia Sollai

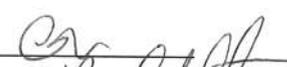


IL DIRETTORE SANITARIO
Dr.ssa Marcella Maria Ausiliatrice Scanu



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dr.ssa Maria Maddalena Giua



<p>Responsabile Struttura Proponente nel rispetto al budget di spesa annua assegnata</p> <p>Nome Struttura: Servizio Tecnico Logistico</p> <p>Sigla Responsabile: Dr.ssa Guglielmina Ortu </p> <p>Responsabile del Procedimento: Ing. Paolo Alterio </p>	<p>Responsabile del Bilancio in ordine alla relativa copertura finanziaria</p> <p>_____</p>
--	---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo dell'Azienda Unità Sanitaria Locale n. 6 dal 19 Aprile 2016 e che resterà in pubblicazione per 15 gg. consecutivi e che la stessa è stata posta a disposizione per la consultazione.

Trasmessa al Collegio Sindacale il 19 Aprile 2016 con prot. n. 2123



La Segreteria Generale

[Handwritten signature]

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA Ass.to Igiene e Sanità	Divenuta esecutiva per decorrenza dei termini in seguito a pubblicazione all'albo dal _____ al _____
Preso atto nella seduta del _____ Con il n. _____	senza reclami e invio all'Organo di controllo in data _____ prot. n. _____