

DETERMINAZIONE n° 40 del 16 MAR. 2016

Oggetto: Affidamento contratto per la gestione delle procedure telematiche di approvvigionamento e dematerializzazione dei flussi cartacei. Anno 2016. Operatore Economico CSAméd di Cremona. Art 125 comma 11 DLgs 263/2006 smi. CIG ZF418F7BDE

**Il Responsabile del Procedimento
per gli Acquisti in Economia****CONSIDERATO**

- il Decreto Legislativo n. 163/2006 smi, che all'art. 125 regola la disciplina dei "lavori, servizi e forniture in economia";
- il DPR 207/5.10.2010 "Regolamento di attuazione ed esecuzione" del medesimo DLgs 163/2006;
- la deliberazione del Direttore Generale 315/13.2.2009 con la quale si approva il Regolamento per le forniture in Economia di beni, servizi e lavori ai sensi dell'art. 125 DLgs 163/2006, nel rispetto del tetto di spesa fissato per tale tipologia e modalità di forniture;
- il medesimo atto 315/13.02.2009, con il quale si nomina, tra gli altri, la Dr M. Gabriella Mallica, Responsabile del Servizio Acquisti, quale Responsabile del Procedimento per gli Acquisti in Economia di propria pertinenza.

PREMESSO

- che con atti diversi, e da ultimo con determinazione 605/2015 è stato rinnovato il contratto annuale con la CSAméd di Cremona, per l'esecuzione del servizio di gestione del sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (portale www.albofornitori.it) per la fornitura di beni e servizi;
- che attualmente tale piattaforma è utilizzata da quasi la totalità delle Aziende Sanitarie regionali;
- che le esperienze dei Servizi degli Acquisti nel contesto regionale, hanno evidenziato la competenza e disponibilità degli Uffici e degli Operatori Economici nell'utilizzo dello strumento telematico per le diverse attività, in luogo dei documenti cartacei;
- che dalle disposizioni di legge emerge l'obbligatorietà del primario utilizzo degli strumenti resi disponibili da CONSIP (Convenzioni e MEPA), salvo la non presenza del bene, oltre ad utilizzo di centrali di committenza regionali;
- che, parimenti, è riconosciuta l'attivazione di autonome procedure di acquisizione utilizzando sistemi telematici di negoziazione di *e-procurement* ciò al fine di garantire la tracciabilità dell'intera procedura di acquisto, una maggiore trasparenza della stessa, l'automatico meccanismo di aggiudicazione, la conseguente riduzione dei margini di discrezionalità nell'affidamento ed una maggiore celerità nell'espletamento delle procedure.

ACCERTATO

- che sono stati avviati processi di riforma che incidono sulla fattibilità di rinnovo dell'affidamento contrattuale, in specie: il DPCM ex art 9 comma 3 del DL 66/2014 pubblicato in GU del 9.2.2016; l'approvazione della legge regionale 36 del 28.12.2015 di ulteriore impulso all'avviato processo di riforma del SSR; l'avvio, nel corso del 2015, delle attività formative da parte di CAT Sardegna per l'utilizzo dei sistemi gestionali telematici gare, che a regime andrà a sostituire i diversi gestionali presenti nelle Aziende;
- che, per quanto evidenziato, si ritiene necessario rinnovare il contratto in argomento, poiché: non è ancora definita la riorganizzazione del SSR; è ancora in itinere la norma istitutiva dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale, con effetto al 1.7.2016; è indispensabile poter gestire le procedure telematiche in corso sia sotto soglia che sopra soglia, anche contestualmente alla piena fruibilità della piattaforma regionale; nessuna delle riforme in itinere ha previsto l'eliminazione dell'Albo Fornitori, che rimane strumento complementare al MEPA e al CAT per gli acquisti sotto soglia;
- che nel gestionale sono presenti delle realtà non contemplate in CONSIP e CAT: esportazione dei dati per l'ANAC art 32 Lg190/2012 da pubblicarsi nel sito aziendale entro il 31 gennaio di ogni anno; integrazione dati MEPA con possibilità di interagire con CONSIP per le medesime finalità e normativa; acquisizione certificazione art 38 DLgs 163/2006, con riduzione dei tempi/lavoro, ecc;
- che la CSAméd ha il copyright (Office of Washington 11.4.2006) del software per l'espletamento di aste elettroniche sopra soglia europea, utilizzabile anche sotto soglia, legato alla gestione del software albo fornitori, della procedura BCT "gara telematica a busta chiusa" che garantisce, a differenza di analoghi sistemi, l'assoluta segretezza delle offerte economiche.

ATTESO

- che unitamente ad altre Aziende regionali, fruitrici del medesimo servizio, si è tenuto, in occasione di un recente Tavolo Tecnico dell'Osservatorio Regionale Gare, un incontro informale tra diversi Provveditori e l'Operatore Economico per una sorta di negoziazione più ampia e di interesse delle diverse Aziende, da cui è scaturita una comune proposta per il rinnovo contrattuale 2016;
- che, concordemente, si è ritenuto di tenere fermo che l'annualità è una eventualità e che rimane una contrattualizzazione per mesi sei, se a seguito di riforma del SSR dovesse essere necessario interromperne l'affidamento al 30.6.2016. Ciò in ragione del fatto che a far data dal 1.7.2016 dovrebbe essere funzionante la Azienda Sanitaria Unica Regionale e la fruibilità della piattaforma cui al CAT Sardegna;
- che, nello specifico e per quanto di interesse di questo Servizio degli Acquisti, fermo quanto già oggetto di acquisizione nei precedenti contratti e già in utilizzo, le prestazioni fornite sono attualmente di primaria importanza, anche per la attuale situazione sia riferito alle competenze specifiche che alle risorse umane del Servizio.

RILEVATO

-che tra le prestazioni fornite da CSAméd, gestore del sistema, si ricomprendono: modulo Albo Fornitori; modulo e-procurement sotto soglia; modulo "gara telematica a busta chiusa telematica" ovvero "BCT" per le gare sopra soglia; stesso modulo anche per gare sotto soglia; esportazione automatica dei dati di aggiudicazione direttamente sul gestionale AREAS/SISaR, identificando le categorie dei prodotti in farmaci (ATC/AIC), Dispositivi Medici (CND/Repertorio) oltre ad altri e diversi prodotti; la possibilità di integrazione diretta dei dati su AREAS/SISaR anche per gare non effettuate attraverso la piattaforma albofornitori.it; Osservatorio Prezzi Farmaci, con raffronto prezzi ufficiali AIFA e ricalcolo prezzo da adeguare; analisi di mercato per molecola e per AIC; redazione e trasmissione bandi di gara e avvisi alla GUCE e GURI; raccolta telematica di rilevazione fabbisogni e programmazione di gara con redistribuzione telematica dei contratti; controllo del possesso dei requisiti autocertificati art 38 DLgs 163/2006; certificazione ex art 41 e 42 DLgs 163/2006; modulo "esportazione ANAC" Lg 190/2012; integrazione MEPAsistema di messaggistica in fase di gara (Area Forum) dedicata ai quesiti dei Fornitori; dematerializzazione Ciclo Passivo; Area Rassegna Giuridica, costantemente aggiornata.

PRECISATO

-che buona parte delle prestazioni, condivise con le altre Aziende regionali, risultano di fondamentale importanza nelle gare in Unione di Acquisto, dove con precise delibere di Giunta regionale, sono state individuate le diverse Aziende Capofila le cui gare assegnate risultano concluse o in fase di definizione o di avvio, e negli esperimenti con procedura telematica le Aziende hanno/stanno utilizzando la medesima piattaforma CSAméd;
-che la piattaforma è stata utilizzata, da questa Azienda con ottimi risultati, sia nel contesto esclusivamente aziendale sia nel contesto a valenza regionale, condotte nella qualità di Azienda Capofila, ottenendo validi risultati in tema di economicità di tempo e di persone dedicate;

ATTESO

-che la CSAméd, così come alle altre Aziende regionali, ha presentato offerta nella quale unitamente alla proposta di valenza temporale di 12 o di 6 mesi, vengono precisati i servizi forniti e la relativa quantificazione economica;
-che dal contesto dell'offerta, viene estrapolato e validato solamente quanto di specifico interesse aziendale, riferito alle attività e alle condizioni economiche proposte;

-che tolta la percentuale di sconto precisata, la migliore offerta risulta essere:

-gestione **Albo Fornitori** e procedure di acquisto on-line sotto soglia comunitaria non a busta chiusa indipendentemente dal numero di gare, **€ 6.000,00 per mesi 6 e € 10.800,00 per mesi 12**;

-utilizzo procedura BCT "Gara Telematica a Busta Chiusa" per gare **sotto soglia** comunitaria, indipendentemente dal numero di gare effettuate **€ 1.200,00 per mesi 6 e € 2.160,00 per mesi 12**;

-utilizzo procedura BCT "Gara Telematica a Busta Chiusa" per gare **sopra soglia** comunitaria a valenza aziendale **€ 2.500,00** cadauna per l'espletamento di n **3** gare presunte al costo di **€ 7.500,00** per intero pacchetto. Mentre per il pacchetto di n **5** gare viene proposto **€ 2.200,00** cadauna e **€ 11.000,00** per l'intero pacchetto. Ci si riserva di accettare il pacchetto di 5 gare a seconda della temporalità di validità delle Aziende e alla messa a regime della piattaforma regionale;

-servizio di **certificazione fornitori ai sensi dell'art 38 DLgs 163/2006** (comprese tutte le certificazioni dovute). Per tale contesto, prioritariamente deve essere fornita conforme delega dall'Azienda che autorizza l'Operatore alla richiesta presso i diversi e competenti Uffici. I dati così acquisiti, sono di proprietà sia dell'Azienda, in qualità di soggetto committente, sia di CSAméd, in qualità di soggetto concessionario gestore del servizio. Relativamente a tale punto, è stata richiesta una rimodulazione economica e una migliore impostazione e precisazione in considerazione della valenza e dei volumi di questa Azienda, pertanto è stata avanzata e accolta la proposta di € 120,00 a Operatore Economico verificato, così come nelle precedenti gare in Unione di Acquisto, con una presunzione di n 20 fornitori pari a **€ 2.400,00**;

-che è stato precisato che, in considerazione delle modificazioni che in tempi brevi interesseranno le Aziende Sanitarie della regione, è stata avanzata la proposta di: distinzione nel contratto e nella fatturazione di periodi distinti: 1° semestre, 3° trimestre, 4° trimestre. Nel caso di interruzione dopo il 1° semestre verrà dato un preavviso di 30 giorni;

-che nel complesso del costo sono garantiti tutti i servizi professionali di assistenza dedicata all'Azienda ed agli Operatori Economici, relativamente alla gestione dei processi paperless e di e-procurement;

-che sono proposti quali servizi aggiuntivi gratuiti: sistema di messaggistica (Forum) tra Azienda e Fornitori; Pubblicazione Telematica Integrata Bandi Pubblici presso GUCE e GURI; Osservatorio Prezzi Farmaci, con raffronto prezzi ufficiali AIFA e ricalcolo prezzo da adeguare; analisi di mercato per molecola e per AIC; Rassegna Giuridica aggiornata settimanalmente;

-che l'offerta presentata, considerate le procedure telematiche effettuate ad oggi da questa Azienda, può considerarsi in linea con le offerte presentate alle altre Aziende della Regione Sardegna.

PRECISATO

-che questa Azienda ha sottoscritto, con alcune Aziende Sanitarie regionali, un Accordo Quadro Interaziendale per la disciplina di forme aggregate riguardanti l'acquisizione di beni e servizi oltre ad attività collaterali;

-che il presente atto viene condiviso e messo a disposizione delle Aziende regionali che vorranno fruirne e farlo proprio, previo assenso della CSAméd, gestore del sistema;

PRECISATO, pure

-che qualora vengano richiesti ulteriori servizi alla stessa CSAméd, gli stessi verranno forniti alle medesime condizioni già preventivate e formalizzate con il presente atto.

VISTO

-l'art 125, comma 11 del DLgs 163/2006 e successivo DL 70/13.5.2011, che prevede per importi inferiori a € 40.000,00 la possibilità di affidamento diretto a cura del Responsabile di Procedimento.

RITENUTO

-per le motivazioni di cui sopra, di ricorrere all'affidamento diretto, di cui all'art 125, comma 11 del DLgs 163/2006 smi all'Operatore Economico CSAméd di Cremona del servizio supporto, gestione ed attività correlate nelle procedure di gara telematica, per un periodo di 6 mesi o di 12 mesi, per le motivazioni evidenziate.

VISTO, pure

-il Decreto Legislativo n. 165/30.3.2001 smi

-nell'art 4 dove si evidenzia la ripartizione delle competenze in ordine alle funzioni di indirizzo politico-amministrativo (atti di indirizzo e controllo) e alle funzioni dei dirigenti (atti di attuazione e gestione), ai quali spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa;

-nell'art 17 in ordine alle attribuzioni, compiti e poteri dei Dirigenti, nell'ambito delle funzioni evidenziate all'art 4 c2;

-la delibera del Commissario Straordinario 447/7.7.2015 con la quale sono stati regolamentati i principi per l'adozione del presente atto

DETERMINA

per i motivi in premessa citati, che si intendono di seguito integralmente riportati

1) Di stipulare per un periodo di 6 mesi o 12 mesi, a seconda dell'attivazione della piattaforma cui al CAT Sardegna, con l'Operatore Economico CSAméd srl, via Sesto 41- 26100 Cremona, CF-P IVA 02362600344 un contratto relativo alla licenza d'uso del software albo fornitori, alla gestione delle procedure telematiche di approvvigionamento e dei servizi connessi, riferito al 2016, così precisati:

-gestione **Albo Fornitori** e procedure di acquisto on-line sotto soglia comunitaria non a busta chiusa indipendentemente dal numero di gare, € 6.000,00 per mesi 6 e € 10.800,00 per mesi 12;

-utilizzo procedura BCT "Gara Telematica a Busta Chiusa" per gare **sotto soglia** comunitaria, indipendentemente dal numero di gare effettuate € 1.200,00 per mesi 6 e € 2.160,00 per mesi 12;

-utilizzo procedura BCT "Gara Telematica a Busta Chiusa" per gare **sopra soglia** comunitaria a valenza aziendale € 2.500,00 cadauna per l'espletamento di n 3 gare presunte al costo di € 7.500,00 per intero pacchetto. Mentre per il pacchetto di n 5 gare viene proposto € 2.200,00 cadauna e € 11.000,00 per l'intero pacchetto. Ci si riserva di accettare il pacchetto di 5 gare e/o di integrare le proposte a seconda della temporalità delle Aziende Sanitarie e alla messa a regime della piattaforma regionale;

-servizio di **certificazione fornitori ai sensi dell'art 38 DLgs 163/2006**, comprese tutte le certificazioni dovute, € 120,00 a fornitore, con una presunzione di n 20 fornitori pari a € 2.400,00 (fino a n 40 per € 4.800,00). Anche per questo servizio si pone una riserva legata alla medesima temporalità già menzionata;

3) Di evidenziare

-che rimane ferma la facoltà dell'Azienda di recedere alla data del 30.6.2016;

-che in caso di eventuale valenza annuale, la fatturazione avverrà in periodi distinti: 1° semestre, 3° trimestre, 4° trimestre. Nel caso di interruzione dopo il 1° semestre verrà dato un preavviso di 30 giorni;

-che la fatturazione e la liquidazione, per il totale di 12 mesi pari a € 22.860,00+ IVA (€ 27.889,20 IVA/C) è così strutturata: € 17.100,00 + IVA (€ 20.862,00 IVA/C) per il 1° semestre; € 7.880,00 + IVA (€ 9.613,60 IVA/C) per il 3° trimestre ed € 7.880,00 + IVA (€ 9.613,60 IVA/C) per il 4° trimestre con quote trimestrali posticipate, precisando che la somma residua semestrale di € 15.760,00 +IVA (€ 19.227,20 IVA/C) è solo un'eventualità;

-che le somme sopra riportate possono essere integrate a seconda del pacchetto/gare e certificazione fornitori, con verifica al 30.6.2016;

4) Di precisare che la spesa di riferimento annuale è pari a € 22.860,00 oltre IVA di legge pari a € 27.889,20 IVA compresa (di cui € 15.760,00 + IVA, € 19.227,20 IVA/C, solo eventuale) ma che in considerazione di quanto sopra si ritiene opportuno si presumere una somma massima più ampia pari a € 28.760,00 + IVA per € 35.087,20 IVA/C per l'annualità sul codice di conto A0508020102 "Canoni hardware e software - area non sanitaria" del Bilancio 2016, Sub Autorizzazione 2016/1/119;

5) Di autorizzare il Servizio Bilancio all'emissione degli ordinativi di pagamento, a favore dell'Operatore Economico CSAméd, srl, via Sesto 41- Cremona, CF-P IVA 02362600344 nei termini previsti dalle vigenti disposizioni di legge, previa necessaria verifica e riscontro delle fatture pervenute.

Il Responsabile del Procedimento
per gli Acquisti in Economia
Dr M. Gabriella Mallica

Responsabile Struttura Proponente nel rispetto al budget di spesa annua assegnata
Servizio Provveditorato
Responsabile Unico Procedimento Mallica _____
Responsabile Istruttoria Mallica _____
Estensore Melas _____

Responsabile del Bilancio in ordine alla relativa copertura finanziaria

Dott.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata pubblicata all'albo dell'Azienda Unità Sanitaria Locale n. 6 dal 16 Marzo 2016 e che resterà in pubblicazione per 15 gg. consecutivi e che la stessa è stata posta a disposizione per la consultazione.

Trasmessa al Collegio Sindacale il 16 Marzo 2016 con prot. n. 1481



La Segreteria Generale

A handwritten signature in blue ink, written over a horizontal line.