

DETERMINAZIONE N° 228 DEL 14 FEB. 2014

Oggetto: Rinnovo contratto per la gestione delle procedure telematiche di approvvigionamento e dematerializzazione dei flussi cartacei. Anno 2014. Operatore Economico CSAméd di Cremona. Art 57 comma 2, lett b) DLgs 263/2006 smi. CIG Z680DD338D

Il Direttore del Servizio Provveditorato**Premesso**

-che con atti diversi, e da ultimo con determinazione 215 del 1.2.2013 è stato rinnovato il contratto annuale per l'esecuzione del servizio di gestione del sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (portale www.albofornitori.it) per la fornitura di beni e servizi che contemplava un costo pari a € 10.500,00 (€ 12.705,00 IVA) con la CSAméd di Cremona;

-che attualmente tale strumento è utilizzato dalle Aziende Sanitarie di Cagliari, Carbonia, Sanluri, Oristano, Lanusei, Sassari, Olbia, dalle Aziende-Ospedaliere Universitarie di Sassari e di Cagliari, dall'Azienda Ospedaliera Brotzu;

-che le esperienze dei Servizi degli Acquisti nel contesto regionale, hanno evidenziato la competenza e disponibilità degli Uffici e degli Operatori Economici nell'utilizzo dello strumento telematico per le diverse attività, con rinuncia ai documenti cartacei, in piena sintonia con le disposizioni di legge;

-che questa Azienda vuole pienamente allinearsi al contesto regionale e nazionale, e proseguire nel processo recentemente avviato;

-che dalle disposizioni di legge emerge l'obbligatorietà del primario utilizzo degli strumenti resi disponibili da CONSIP (Convenzioni e MEPA), salvo la non presenza del bene, oltre ad impiego di centrali di committenza regionali;

-che, parimenti, è riconosciuta la fattibilità ad attivazione di autonome procedure di acquisizione utilizzando sistemi telematici di negoziazione di *e-procurement* ciò al fine di garantire la tracciabilità dell'intera procedura di acquisto, una maggiore trasparenza della stessa, l'automatico meccanismo di aggiudicazione, la conseguente riduzione dei margini di discrezionalità nell'affidamento ed una maggiore celerità nell'espletamento delle procedure.

Accertato

-che la CSAméd ha il copyright (Office of Washington 11.4.2006) del software per l'espletamento di aste elettroniche sopra soglia europea, utilizzabile anche sotto soglia, legato alla gestione del software albo fornitori, della procedura BCT "gara telematica a busta chiusa" che garantisce, a differenza di analoghi sistemi, l'assoluta segretezza delle offerte economiche;

-che tale procedura prevede il sistema di ricezione delle offerte con marcatura temporale certificata a garanzia della regolarità del procedimento, dove le offerte a differenza di altre piattaforme che inseriscono l'offerta direttamente nel sistema del gestore, vengono inviate al sistema quando sono oramai immodificabili, come da preciso timing di gara;

-che, a maggiore precisazione, lo schema di offerta è compilato direttamente sul PC del concorrente senza che alcun file giunga al sistema, e solo dopo aver compilato e salvato l'offerta economica, questa deve essere firmata digitalmente e apposta la marca temporale certificata. I file depositati sul PC del concorrente, vi stazionano in attesa del trasferimento al sistema. Il concorrente, nei tempi previsti dal timing, deve inserire, il numero identificativo (serial number) della marca temporale precedentemente apposta al file firmato digitalmente dell'offerta economica. Tale operazione consente di individuare in maniera univoca l'offerta economica, firmata e marcata entro il termine previsto dal timing, che deve essere caricata successivamente sul portale. Il concorrente deve poi, trasferire sul sistema i file generati e salvati sul proprio PC, ma solo quando si aprirà il periodo di upload, come precisato nel timing di gara.

Atteso

-che tra i servizi forniti da CSAméd, gestore del sistema, si comprendono: modulo Albo Fornitori; modulo e-procurement sotto soglia; modulo "gara telematica a busta chiusa telematica" ovvero "BCT" per le gare sopra soglia; stesso modulo anche per gare sotto soglia; esportazione automatica dei dati di aggiudicazione direttamente sul gestionale SISaR, identificando le categorie dei prodotti in farmaci (ATC/AIC), Dispositivi Medici (CND/numero Repertorio) oltre a altri e diversi prodotti; la possibilità di integrazione diretta dei dati su SISaR anche per gare non effettuate attraverso al piattaforma albofornitori.it; Osservatorio Prezzi Farmaci, con raffronto prezzi ufficiali AIFA e ricalcolo prezzo da adeguare; analisi di mercato per molecola e per AIC; redazione e trasmissione bandi di gara e avvisi alla GUCE e GURI; raccolta telematica di rilevazione fabbisogni e programmazione di gara con redistribuzione telematica dei contratti; controllo del possesso dei requisiti autocertificati ex artt 38 e 48 DLgs 163/2006 smi; sistema di messaggistica in fase di gara (Area Forum) dedicata ai quesiti dei Fornitori; dematerializzazione Ciclo Passivo; Area Rassegna Giuridica; ecc.

Atteso, pure

-che recentemente, la CSAméd ha elaborato un applicativo web, con modalità del servizio *as a service*, per le procedure telematiche di acquisto e prestazioni inerenti l'istituzione e l'abilitazione oltre la permanenza dei fornitori e dei prodotti da questi offerti nel Mercato Elettronico all'indirizzo www.net4market.it;

-che tale sistema può di fatto, considerarsi il Mercato Elettronico della Stazione Appaltante, gestito da CSAméd, quale strumento di commercio elettronico di tipo *Business to Government (B2G)*, selettivo e dinamico, nel quale i prodotti ed i servizi sono presentati in cataloghi strutturati e descritti nei format standard, nel pieno rispetto dei requisiti di legge;

-che, per contro, il fornitore deve dotarsi della strumentazione tecnica ed informatica, software ed hardware, inclusi gli strumenti di firma digitale, marcatura temporale, posta elettronica certificata, collegamenti alle linee di telecomunicazione e quant'altro necessario per le attività all'interno del sistema.

Esaminato

-l'art 57 del DLgs 163/206 s.m.i., comma 2, lett b), che consente l'aggiudicazione di contratti pubblici mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara qualora, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto possa essere affidato unicamente ad un Operatore Economico predeterminato.

-che tali presupposti ricorrono quando si evidenzia trattarsi di qualità particolari che mostrano quella Impresa, come l'unica in grado di fornire un bene o eseguire una prestazione, rendendo tali caratteristiche tecniche infungibili e non surrogabili da tecnologie alternative in grado di assicurare le medesime funzionalità;

-che ne discende l'evidente inutilità o impossibilità di un qualsiasi confronto concorrenziale il cui esito risulterebbe scontato a priori, poiché un solo Operatore è in grado di fornire il prodotto richiesto.

Precisato

-che si rende opportuno rinnovare il contratto con CSAméd, poiché:

-la gestione Albo Fornitori contempla la possibilità di valersi della procedura telematica per gare on-line sopra e sotto soglia comunitaria;

-consente l'integrazione dei dati di aggiudicazione dall'Albo Fornitori al sistema gestionale AREAS, anche per procedure non gestite attraverso la piattaforma CSAméd, comportando una notevole economicità di tempo poiché l'integrazione avviene in automatico attraverso la piattaforma CSAméd, senza necessità di inserire manualmente i dati su AREAS;

-che la Regione Sardegna, "Sardegna.it", ha avviato l'integrazione del software CSAméd con il gestionale AREAS;

-che buona parte dei servizi forniti, condivisi con le altre Aziende regionali, risultano di fondamentale importanza nelle gare in Unione di Acquisto, dove con precise delibere di Giunta regionale, sono state individuate le diverse Aziende Capofila le cui gare assegnate sono tutte in fase di definizione o di avvio, e negli esperimenti con procedura telematica tutte le Aziende stanno utilizzando la medesima piattaforma CSAméd;

-che all'interno di albofornitori.it, sono contemplate categorie merceologiche non ricomprese nel MEPA, peraltro limitato alle procedure sotto soglia.

Considerato

-che la piattaforma è stata utilizzata, con ottimi risultati, sia nel contesto regionale, per gare sopra soglia e sotto soglia europea, sia da questa Azienda per gare sotto soglia ottenendo validi risultati in tema di economicità di tempo e di persone dedicate;

-che a questa Azienda sono state assegnate con delibera di Giunta regionale, due procedure di gara di interesse di tutte le Aziende della Regione, da condursi in qualità di Capofila.

Atteso

-che CSAméd ha presentato offerta nella quale vengono precisati e i servizi forniti e la relativa quantificazione economica;

-che è stata richiesta una precisazione e rimodulazione delle condizioni economiche, regolarmente accordata, risultando quindi le seguenti attività e condizioni economiche:

-gestione Albo Fornitori e procedure di acquisto on-line sotto soglia comunitaria non a busta chiusa indipendentemente dal numero di gare, integrazione dei dati di aggiudicazione verso SISaR, con esportazione automatica dei dati di aggiudicazione sul gestionale SISaR, identificando le categorie dei prodotti in utilizzo, i dati dei fornitori aggiudicatari, l'autorizzazione della spesa e il calcolo del CIG € 8.500,00 + IVA;

-integrazione dati di aggiudicazione verso SISaR per gare effettuate fuori dalla piattaforma CSAméd € 2.000,00 + IVA;

-utilizzo procedura BCT "Gara Telematica a Busta Chiusa" per gare sotto soglia comunitaria, indipendentemente dal numero di gare effettuate € 2.000,00 + IVA;

-utilizzo procedura BCT "Gara Telematica a Busta Chiusa" per gare sopra soglia comunitaria € 2.500,00 + IVA per la prima gara e gratuita per la seconda, con un totale pacchetto pari a € 2.500,00 per due (2) gare;

-l'accesso e l'utilizzo del sistema Net4 sono gratuiti, fatta eccezione per i costi espressamente previsti, quali il pagamento di una commissione in percentuale sul valore degli acquisti in capo all'aggiudicatario, gli stessi costi, in conformità all'art 11 DL98/2011 convertito dalla Legge 111/2011, al parere Avcp 140/12.9.2012 circa le coperture dei costi di utilizzo del sistema informatico e servizi correlati, possono essere posti a carico dell'aggiudicatario. In ragione di ciò l'Azienda effettuerà l'ordinativo al fornitore in ragione del 98,5% e CSAméd fatturerà all'Azienda la quota del 1,5%

rimanente e derivante da ogni singolo contratto. Correlativamente la quota a favore di CSAméd sarà calcolata in tale percentuale per tutte le tipologie di acquisto contrattualizzate e derivanti dal Mercato Elettronico www.net4market.it; CSAméd provvederà ad inviare mediante reportistica, il dettaglio delle singole procedure di acquisto effettuate dall'Azienda attraverso la piattaforma;

- che nel complesso del coso sono garantiti tutti i servizi professionali di assistenza dedicata all'Azienda ed ai Fornitori, relativamente alla gestione dei processi paperless e di e-procurement;
- che sono proposti quali servizi aggiuntivi gratuiti: sistema di messaggistica (Forum) tra Azienda e Fornitori; Pubblicazione Telematica Integrata Bandi Pubblici presso GUCE e GURI; Osservatorio Prezzi Farmaci, con raffronto prezzi ufficiali AIFA e ricalcolo prezzo da adeguare; analisi di mercato per molecola e per AIC; Rassegna Giuridica aggiornata settimanalmente;
- che l'offerta presentata, considerato che ad oggi questa Azienda ha effettuato solamente tre (3) procedure telematiche sotto soglia, può considerarsi in linea con le offerte presentate alle altre Aziende della Regione Sardegna.

Precisato

- che questa Azienda ha sottoscritto, con alcune Aziende Sanitarie regionali, un **Accordo Quadro Interaziendale** per la disciplina di forme aggregate riguardanti l'acquisizione di beni e servizi oltre ad attività collaterali;
- che il presente atto viene condiviso e messo a disposizione delle Aziende regionali che vorranno fruirne e farlo proprio, previo assenso della CSAméd, gestore del sistema;
- che deve essere impostato il nuovo Albo Fornitori Telematico, per la cui formazione si rende necessario elaborare e formalizzare il Regolamento Albo Fornitori, indicare le categorie merceologiche, predisporre l'avviso per la formazione dell'albo;
- che pure deve essere elaborato e formalizzato il nuovo Regolamento per gli Acquisti in Economia, adattandolo alle nuove normative e disposizioni nel frattempo intervenute;
- che il Responsabile Unico di Procedimento e il Direttore dell'esecuzione dei contratti, che si sottoscriveranno in applicazione della presente procedura telematica, saranno di volta in volta individuati negli atti autorizzativi delle singole procedure di gara.

Visto

- la Direttiva UE 18/31.3.2004, il DLgs 163/12.4.2006 e il DPR 207/5.10.2010
- il DLgs 33/14.3.2013 e la Legge 190/6.11.2012

-la Legge 94/6.7.2012 cd spending review 1 e la la Legge 135/7.8.2012 cd spending review 2

Visto, pure

- il Decreto Legislativo n. 165/30.3.2001 smi
- nell'art 4 dove si evidenzia la ripartizione delle competenze in ordine alle funzioni di indirizzo politico-amministrativo (atti di indirizzo e controllo) e alle funzioni dei dirigenti (atti di attuazione e gestione), ai quali spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa;
- nell'art 17 in ordine alle attribuzioni, compiti e poteri dei Dirigenti, nell'ambito delle funzioni evidenziate all'art 4, comma 2;
- la delibera del Direttore Generale 1090/29.6.2006, integrata da delibera del Commissario 1/12.1.2010, con la quale sono stati regolamentati i principi per l'adozione del presente atto

DETERMINA

per i motivi in premessa citati, che si intendono di seguito integralmente riportati

DI RINNOVARE, per l'anno 2014, il contratto con CSAméd srl, via Sesto 41- Cremona, CF-P IVA 02362600344 relativo alla licenza d'uso del software albo fornitori, la gestione delle procedure telematiche di approvvigionamento e i servizi connessi, così precisati:

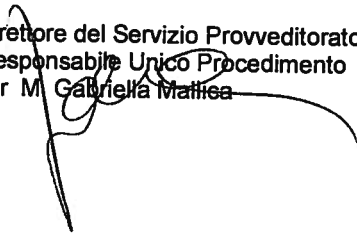
- gestione Albo Fornitori e procedure di acquisto on-line sotto soglia comunitaria non a busta chiusa indipendentemente dal numero di gare, integrazione dei dati di aggiudicazione verso SISaR, con esportazione automatica dei dati di aggiudicazione sul gestionale SISaR, identificando le categorie dei prodotti in utilizzo, i dati dei fornitori aggiudicatari, l'autorizzazione della spesa e il calcolo del CIG € 8.500,00 + IVA;
- integrazione dati di aggiudicazione verso SISaR per gare effettuate fuori dalla piattaforma CSAméd € 2.000,00 + IVA;
- utilizzo procedura BCT "Gara Telematica a Busta Chiusa" per gare sotto soglia comunitaria, indipendentemente dal numero di gare effettuate € 2.000,00 + IVA;
- utilizzo procedura BCT "Gara Telematica a Busta Chiusa" per gare sopra soglia comunitaria € 2.500,00 + IVA per la prima gara e gratuita la seconda, con un totale pacchetto per due gare pari a € 2.500,00 per due (2) gare;
- accesso e utilizzo del sistema Net4, gratuiti, fatta eccezione per i costi espressamente previsti, quali il pagamento di una commissione in percentuale sul valore degli acquisti in capo all'aggiudicatario, correlata alla quota del 1,5% a carico dell'Azienda da ogni singolo contratto.
- che nell'ambito del costo-contratto sono garantiti tutti i servizi professionali di assistenza dedicata all'Azienda ed ai Fornitori, relativamente ai processi paperless e di e-procurement gestiti, unitamente a tutti i servizi evidenziati in premessa e dichiarati gratuiti;

DI **PRECISARE** che quanto offerto e quantificato è da pagarsi solamente in caso di reale utilizzo delle procedure e che al momento si ritiene di non utilizzare la voce due (integrazione dati di aggiudicazione verso SISaR per gare effettuate fuori dalla piattaforma CSamed);

DI **RIFERIRE** la spesa di € 13.00,00 oltre IVA di legge (€ 15.860,00 IVA compresa) sul codice di conto 0508020101 "Canoni hardware e software" del corrente esercizio finanziario 2014, Sub Autorizzazione 2014/1/64;

DI **AUTORIZZARE** il Servizio Bilancio all'emissione degli ordinativi di pagamento, a favore dell'Operatore Economico CSamed, srl, via Sesto 41- Cremona, CF-P IVA 02362600344 nei termini previsti dalle vigenti disposizioni di legge, previa necessaria verifica e riscontro delle fatture pervenute.

Il Direttore del Servizio Provveditorato
Responsabile Unico Procedimento
Dr. M. Gabriella Mallica



<p>Responsabile Struttura Proponente nel rispetto al budget di spesa annua assegnata Servizio Provveditorato Responsabile Unico Procedimento Mallica Responsabile Istruttoria atto Mallica Estensore Mallica</p>	<p>Responsabile del Bilancio in ordine alla relativa copertura finanziaria</p> <p>Dott.</p>
--	---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata pubblicata all'albo dell'Azienda Unità Sanitaria Locale n. 6 dal 14 Febbraio 2014 che resterà in pubblicazione per 15 gg. consecutivi e che la stessa è stata posta a disposizione per la consultazione.

Trasmessa al Collegio Sindacale il 14 Febbraio 2014 con prot. n.992



LA SEGRETERIA GENERALE