

**AZIENDA SANITARIA LOCALE N. 6 SANLURI**

Via Ungaretti, 9 – 09025 SANLURI – C.F. 91009910927 - P. IVA 02265950929

Deliberazione del Commissario Straordinario n. **396** del **29/06/2016**

OGGETTO: Procedura aperta ai sensi dell'art. 55 D.lgs n. 163/2006 per l'affidamento dei lavori di realizzazione del Nuovo Ospedale di San Gavino M.le CIG 633252441E – CUP J89H1200580000. Presa d'atto nota R.U.P. Ing. Paolo Alterio PG/2016/0020981 del 28/06/2016.

L'anno duemilasedici il giorno **VENTINOVE** del mese di **GIUGNO** in Sanluri,
nella sede legale dell'Azienda Sanitaria

IL Commissario Straordinario
Dr.ssa M. Maddalena Giua

- VISTO** il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992 n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTA** la Legge Regionale n. 23 del 17.11.2014 recante "Norme urgenti per la riforma del sistema sanitario regionale. Modifiche alle leggi regionali n. 23 del 2005, n. 10 del 2006 e n. 21 del 2012";
- RICHIAMATI** l'art. 6 della Legge Regionale n. 22 del 7.08.2015 "Variazioni urgenti al bilancio della Regione per l'anno 2015, proroga di termini e disposizioni varie" e l'art. 1 della Legge Regionale n. 36 del 28.12.2015 "Misure urgenti per l'adeguamento dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale e ulteriore proroga del commissariamento delle ASL";
- VISTE** la deliberazione della Giunta Regionale n. 51/2 del 20.12.2014 di nomina del Commissario Straordinario della ASL di Sanluri e le successive deliberazioni di proroga n. 19/27 del 28.04.2015, n. 42/12 del 28.08.2015, n. 67/30 del 29.12.2015 e n. 16/1 del 31.03.2016;
- VISTE** la deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 30.12.2014 con la quale è stato formalizzato l'insediamento del Commissario Straordinario della ASL n. 6 di Sanluri e le successive deliberazioni di proroga n. 275 del 5.05.2015, n. 545 del 4.09.2015, n. 1 del 8.01.2016 e n. 221 del 5.04.2016;
- VISTO** l'atto aziendale approvato con deliberazione n. 520 del 6.12.2007;
- PREMESSO** che con deliberazione n. 479 del 21 luglio 2015, la ASL di Sanluri ha disposto di indire, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. c, del D.lgs. 163/2006 e s.m.i., una procedura aperta per l'affidamento, sulla base del progetto preliminare posto a base di gara e previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta, della progettazione esecutiva e della realizzazione del nuovo ospedale di San Gavino, alla quale hanno partecipato n. 09 operatori economici;
- RICHIAMATA** la deliberazione della Asl di Sanluri n. 9 del 18/01/2016 con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva alla "Inso Sistemi per le Infrastrutture Sociali S.p.A." ;
- DATO ATTO** che la costituenda ATI tra "Cerutti Lorenzo S.r.l.", "SIRAM S.p.a." e "GRADED S.p.a.", seconda classificata nella graduatoria predisposta dalla Commissione giudicatrice ha impugnato il suddetto provvedimento di aggiudicazione definitiva nanti il T.A.R. Sardegna, mediante ricorso rubricato al R.G. n. 172/2016, per ottenerne l'annullamento unitamente a tutti gli atti presupposti, connessi e conseguenti;
- EVIDENZIATO** che la suddetta ricorrente ha dedotto, in via principale, che la INSO doveva essere esclusa dalla procedura in quanto: a) del gruppo di progettazione dalla medesima indicato non faceva parte alcun geologo, figura cui è riservata la redazione della relazione geologica, insuscettibile di essere subappaltata; b) il professionista che aveva sottoscritto la relazione geologica non aveva reso le dichiarazioni concernenti il possesso dei requisiti generali e l'insussistenza di cause di incompatibilità; ed in via subordinata c) che l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento era stato illegittimamente conferito ad un dipendente di amministrazione diversa da quella appaltante, in posizione di comando presso la ASL; d) che la Commissione di gara, pur essendo un "collegio perfetto", non aveva costantemente operato con la presenza di tutti i suoi componenti; e) che non erano stati resi noti i punteggi assegnati ai concorrenti dai singoli componenti della Commissione giudicatrice;

- DATO ATTO** altresì che l'aggiudicataria INSO, dopo essersi costituita nel predetto giudizio dinanzi al TAR, ha proposto ricorso incidentale richiedendo l'estromissione del ricorrente principale stante la mancanza di presentazione di dichiarazioni sostitutive concernenti la capacità generale di alcuni amministratori, procuratori e direttori tecnici;
- RICHIAMATA** la deliberazione n. 247 del 19 aprile 2016 con la quale la Asl di Sanluri ha sospeso in via cautelare l'aggiudicazione definitiva ed al contempo ha rimesso gli atti alla Commissione giudicatrice affinché la stessa provvedesse ad attivare soccorso istruttorio in relazione alle irregolarità e/o vizi essenziali delle dichiarazioni o della documentazione presentati ai fini della partecipazione alla gara, per i profili suscettibili di sanatoria;
- ACQUISITA** la nota assunta al prot. n. PG/2016/0020981 del 28/06/2016 con cui il R.U.P., Ing. Paolo Alterio, evidenzia alla Scrivente Direzione quanto in appresso:
- a) che il procedimento istruttorio di cui sopra è stato avviato dalla Commissione preposta a far data dal 20/05/2016 nei confronti di INSO e la ATI Cerutti e che i predetti O.E. sono stati invitati a sanare le riscontrate carenze di carattere essenziale;
- b) che alla seduta pubblica svoltasi in data 10/06/2016 la predetta Commissione all'esito dell'esame della documentazione integrativa tempestivamente trasmessa, ha ritenuto superate da entrambi i suddetti Operatori economici le carenze di cui al predetto soccorso istruttorio;
- c) che pertanto la stessa ha confermato la graduatoria di cui al verbale della seduta pubblica del 22/12/2015;
- PRECISATO** che l'Ing. Paolo Alterio con la suddetta nota PG 2016/0020981 del 28/06/2016, dall'esame congiunto dei documenti e delle dichiarazioni presentati dalla Inso a corredo dell'offerta ed a seguito del soccorso istruttorio, ha rilevato delle incongruenze che non consentono al medesimo R.U.P. di formalizzare alla Scrivente Direzione una proposta di presa d'atto delle risultanze del soccorso istruttorio espletato e di conferma del provvedimento di aggiudicazione definitiva di cui alla deliberazione n. 9 del 18/01/2016;
- RILEVATO** altresì che il succitato R.U.P. ha evidenziato, salvo chiarimenti e acquisizione di ulteriori elementi di valutazione di carattere giuridico, che tale riscontrata incoerenza documentale sembra costituire irregolarità essenziale non sanata attraverso il soccorso istruttorio e tale da condurre ad escludere la stessa Inso dalla procedura con conseguente annullamento dell'aggiudicazione definitiva disposta a suo favore;
- EVIDENZIATO** che, essendo già stata disposta l'aggiudicazione definitiva, la stessa è suscettibile di essere annullata in autotutela, alla luce delle risultanze del soccorso istruttorio, solo previa instaurazione del contraddittorio con l'interessato a norma degli articoli 7 e ss. della L. 241/1990 e s.m.i. ;
- RIBADITO** altresì che la Asl 6 di Sanluri attualmente annovera all'interno del Servizio Tecnico Logistico un solo dirigente ingegnere il quale non può far fronte a incombenze diverse ed ulteriori rispetto a quelle attualmente svolte;
- RITENUTO** dover confermare quale responsabile del procedimento anche con riguardo al sub procedimento di cui sopra, l'Ing. Dott. Paolo Alterio già incaricato delle stesse funzioni nella procedura di affidamento lavori realizzazione Nuovo Ospedale P.O. San Gavino M.le indetta con deliberazione n. 479 del 21/07/2015;
- RITENUTO** altresì necessario, in ragione di quanto sopra esplicitato, di dover prendere atto della nota PG/2016/0020981 del 28/06/2016 a firma del Dott. Ing. Paolo Alterio, allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale,



contenente proposta di avvio del procedimento preordinato all'eventuale esclusione di Inso ed al conseguente annullamento dell'aggiudicazione definitiva di cui alla delibera Asl Sanluri n. 9 del 18/01/2016;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

col parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

Di prendere atto nell'ambito della procedura aperta indetta dalla Asl di Sanluri con deliberazione n. 479 del 21/07/2015, della nota PG/2016/0020981 del 28/06/2016 a firma del Dott. Ing. Paolo Alterio, allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante sostanziale, recante proposta di avvio del procedimento preordinato alla eventuale esclusione dalla summenzionata procedura di gara di "Inso Sistemi per le Infrastrutture Sociali S.p.A." ed all'eventuale annullamento dell'aggiudicazione definitiva disposta con delibera della Asl di Sanluri n. 9 del 18/01/2016;

Di confermare quale responsabile del procedimento, anche con riguardo al sub procedimento di cui sopra, il Dott. Ing. Paolo Alterio già incaricato delle stesse funzioni nella procedura per l'affidamento della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di realizzazione del Nuovo Ospedale di San Gavino M.le indetta dalla Asl di Sanluri con deliberazione n. 479 del 21/07/2015;

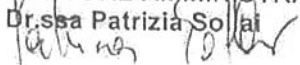
Di demandare al Dott. Ing. Paolo Alterio l'espletamento di tutti gli adempimenti di legge connessi all'attivazione del procedimento preordinato alla eventuale esclusione dalla procedura di gara indetta con deliberazione n. 479 del 21/07/2015 ed all'eventuale annullamento dell'aggiudicazione definitiva disposta con delibera della Asl di Sanluri n. 9 del 18/01/2016;

Di trasmettere, il presente provvedimento al Direttore del Dipartimento Amministrativo, al Direttore del Servizio Contabilità e Bilancio, al Direttore del Servizio Tecnico Logistico, ognuno per gli adempimenti di competenza;

Di disporre, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32 della L. 69/2009, la pubblicazione della presente deliberazione sul sito web aziendale.


IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dr.ssa Patrizia Solai



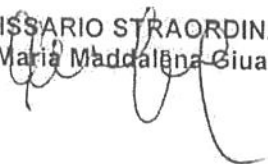
IL DIRETTORE SANITARIO

Dr.ssa Marcella Maria Ausiliatrice Scanu



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dr.ssa Maria Maddalena Ciua




Allegati: nota PG/2016/0020981 del 28/06/2016 a firma del Dott. Ing. Paolo Alterio (pp. 4)

Servizio Tecnico Logistico:

Responsabile Dr.ssa Guglielmina Ortu

Il R.U.P. Dr. Ing. Paolo Alterio



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo dell'Azienda Unità Sanitaria Locale n. 6 dal 29 Giugno 2016 e che resterà in pubblicazione per 15 gg. consecutivi e che la stessa è stata posta a disposizione per la consultazione.

Trasmessa al Collegio Sindacale il 29 Giugno 2016 con prot. n. 3497



<p>REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA Ass.to Igiene e Sanità</p>	<p>Divenuta esecutiva per decorrenza dei termini in seguito a pubblicazione all'albo dal _____ al _____</p>
<p>Preso atto nella seduta del _____ Con il n. _____</p>	<p>senza reclami e invio all'Organo di controllo in data _____ prot. n. _____</p>

Al Commissario Straordinario**al Responsabile del Servizio Tecnico
Logistico**

Procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento dei lavori di realizzazione del Nuovo Ospedale di San Gavino M.le. CIG 633252441E. CUP J89H1200580000

Oggetto :Proposta RUP relativa alla verifica della documentazione presentata a seguito della procedura di soccorso istruttorio.

Il Responsabile Unico del Procedimento Dott. Ing. Paolo Alterio,

Premesso che :

- con deliberazione n. 479 del 21 luglio 2015, la ASL di Sanluri ha disposto di indire, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. c, del D.lgs. 163/2006 e s.m.i., una procedura aperta per l'affidamento, sulla base del progetto preliminare posto a base di gara e previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta, della progettazione esecutiva e della realizzazione del nuovo ospedale di San Gavino;
- di seguito alla pubblicazione del bando ed all'espletamento della procedura, cui hanno partecipato nove operatori economici, l'appalto integrato è stato definitivamente aggiudicato alla INSO-SISTEMI PER LE INFRASTRUTTURE SOCIALI S.P.A., con sede in Firenze, come da deliberazione commissariale n. 9 del 18 gennaio 2016, comunicata a tutti i concorrenti il successivo giorno 19;
- contro il provvedimento di aggiudicazione definitiva ha proposto ricorso nanti il T.A.R. Sardegna, rubricato al n. 172/2016 R.G., la costituenda ATI tra la Cerutti Lorenzo S.r.l., quale capogruppo mandataria, la SIRAM S.p.a., con sede in Milano e la GRADED S.p.a. con sede in Napoli, in veste di mandanti, seconda classificata nella graduatoria predisposta dalla Commissione giudicatrice, che ha dedotto, in via principale, che la INSO doveva essere esclusa dalla procedura in quanto: a) del gruppo di progettazione dalla relazione geologica, insuscettibile di essere subappaltata; b) il professionista che aveva sottoscritto la relazione geologica non aveva reso le dichiarazioni concernenti il possesso dei requisiti generali e l'insussistenza di cause di incompatibilità; ed in via subordinata c) che l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento era stato illegittimamente conferito ad un dipendente di amministrazione diversa da quella appaltante, in posizione di comando presso la ASL; d) che la Commissione di gara, pur essendo un "collegio perfetto", non aveva costantemente operato con la presenza di tutti i suoi componenti; e) che non erano stati resi noti i punteggi assegnati ai concorrenti dai singoli componenti della Commissione giudicatrice;
- a sua volta, l'aggiudicataria INSO, dopo essersi costituita in giudizio dinanzi al TAR, ha proposto ricorso incidentale deducendo che l'ATI Cerutti doveva essere estromessa dalla procedura in quanto la mandante Graded S.p.a. non aveva presentato le

ASL6

PG/2016/ 0020981 del 28/06/2016 ore 17,36

Mittente : ING. PAOLO ALTERIO

Assegnatario : AREA DELLA DIREZIONE - Diretto

Direzione Amministrativavia Ungaretti, 9
09025 Sanluri
Tel. 07093841**Tecnico Logistico**via Bologna ,snc
09025 Sanluri
Tel. 0709384300
Fax. 0709370506

Classifica : 1.2.1. Fascicolo : 7 del 2016



dichiarazioni sostitutive concernenti la capacità generale in relazione ad alcuni amministratori, procuratori e direttori tecnici (i signori: Ettore Cerusi, Lidia Cacace, Francesco Norcaro e Vito Grassi) ed analoga omissione era imputabile alla Geo Engineering S.r.l., facente parte del raggruppamento indicato per la progettazione).

- ritenuto che l'intervenuta approvazione degli atti di gara non ostasse all'attivazione del soccorso istruttorio -che la normativa di settore configura come doveroso, sussistendo l'interesse pubblico, coerente col principio di massima partecipazione, ad evitare che dal confronto competitivo possa essere escluso qualsivoglia concorrente per irregolarità o vizi di carattere meramente formale, suscettibili di essere sanati e tali da non incidere sulla validità delle offerte- il Direttore Generale, con deliberazione n. 247 del 19 aprile 2016, ha disposto di sospendere in via cautelare l'aggiudicazione definitiva e di rimettere gli atti della Commissione giudicatrice affinché la stessa, previa comunicazione di avvio del relativo procedimento e contestuale convocazione dei concorrenti ammessi in seduta pubblica, avviasse il soccorso istruttorio in relazione alle irregolarità e/o vizi essenziali delle dichiarazioni o della documentazione presentati ai fini della partecipazione alla gara, per i profili suscettibili di essere sanati;
- la Commissione giudicatrice, riunitasi in seduta pubblica il 20 maggio 2016, previa convocazione dei concorrenti, ha perciò disposto di attivare il soccorso istruttorio sia nei confronti della INSO Sistemi per le Infrastrutture sociali S.p.a. che della RTI Cerutti;
- con riferimento alle verifiche compiute, la stessa Commissione ha quindi invitato i concorrenti a sanare le carenze di carattere essenziale riscontrate chiedendo:
 - a) alla INSO, come da nota prot. 15341 del 13 maggio 2016, a firma del suo Presidente, di presentare: l'Allegato P. Dichiarazione cumulativa - assenza cause di esclusione e requisiti di partecipazione (progettisti esterni all'Impresa); e l'Allegato P.263 "Lavori per i quali sono stati svolti i servizi tecnici nel decennio - Unità di personale tecnico utilizzato nel triennio utile", da sottoscrivere da parte del Geologo Dott. Gianni Focardi;
 - b) all'ATI Cerutti, come da nota prot. 15336 del 13 maggio 2016, di presentare la "Dichiarazione di assenza di misure di prevenzione e condanne penali per SOGGETTI IN CARICA (modello B.1), rilasciata dai singolo rappresentanti legali, soggetti con potere di rappresentanza o potere contrattuale, direttori tecnici e soci, elencati nella dichiarazione di cui all'allegato A "Domanda di partecipazione e qualificazione" dei sigg. Grassi Federico, Cenni Ettore, Cacace Lidia, Norcaro Francesco, Vito Grassi";
 - nelle stesse note è stato altresì precisato che "il concorrente ha facoltà di sanare eventuali ulteriori irregolarità essenziali nei limiti consentiti dalla legge quand'anche non riscontrate dalla commissione";
 - nel corso della seduta pubblica del 10 giugno 2016, la Commissione ha provveduto ad esaminare la documentazione integrativa tempestivamente trasmessa, nell'ambito del procedimento di soccorso istruttorio, dell'RTI Cerutti e della INSO;
 - in esito all'esame della predetta documentazione, la Commissione ha ritenuto superate, da entrambi i concorrenti, le carenze di cui al procedimento di soccorso istruttorio e di confermare, per l'effetto, la graduatoria di cui al verbale della seduta pubblica del 22 dicembre 2015;
 - la Commissione ha quindi rimesso gli atti allo scrivente RUP per la successiva adozione della delibera recante la conferma dell'aggiudicazione definitiva in favore della INSO;
 - dall'esame congiunto dei documenti e delle dichiarazioni presentati dalla INSO a corredo dell'offerta ed a seguito del soccorso istruttorio emergono tuttavia delle incongruenze che non consentono allo scrivente RUP di proporre al Direttore generale di

- prendere atto degli esiti del soccorso istruttorio e confermare l'aggiudicazione definitiva precedentemente sospesa;
- le menzionate dichiarazioni, considerate nel loro complesso, recano infatti indicazioni contraddittorie ed inconciliabili;
 - la INSO ha indicato ai fini della progettazione, un costituendo raggruppamento temporaneo composto dalle Società di Ingegneria G.P.A. Ingegneria S.r.l., con sede in San Giovanni Valdarno e Studio Valle Progettazioni S.r.l., con sede in Roma;
 - le stesse Società di ingegneria hanno presentato in gara la dichiarazione di impegno, in caso di aggiudicazione, a costituire il raggruppamento temporaneo nel quale la G.P.A. Ingegneria S.r.l. avrebbe assunto il ruolo di capogruppo mandataria e la Studio Valle Progettazioni S.r.l. la veste di mandataria;
 - in sede di soccorso istruttorio, il Dott. Geol. Gianni Focardi, che aveva sottoscritto la "Relazione geologica" presentata col progetto definitivo costituente l'offerta tecnica, nell'Allegato P. ha dichiarato di partecipare alla gara, per conto della INSO, quale "progettista indicato e incaricato dall'impresa", in veste di "operatore economico che svolgerà la progettazione in sub-raggruppamento temporanei di progettisti di cui all'art. 90, comma 1, lett. g) del decreto legislativo n. 163 del 2006, in qualità di mandante del predetto sub-raggruppamento di progettisti" come "libero professionista individuale";
 - pur volendo considerare, e comunque ammesso e non concesso, sulla base di un'interpretazione sostanzialistica della documentazione presentata ai fini dell'ammissione alla procedura, che l'indicazione e l'incarico del Dott. Geol. Gianni Focardi siano impliciti nella presentazione in gara, della Relazione geologica sottoscritta dallo stesso professionista e, in sede di soccorso istruttorio, delle dichiarazioni rese dallo stesso professionista circa l'assenza di cause di esclusione ed i lavori per i quali erano stati svolti servizi tecnici nel decennio, rimane il fatto che l'inserimento, come libero professionista mandante, del Dott. Geol. Gianni Focardi nel raggruppamento preposto alla progettazione comporta una modifica, in senso accrescitivo, dello stesso raggruppamento temporaneo, così come definito per la sua composizione dalla dichiarazione di impegno congiuntamente sottoscritta dalle sole società di ingegneria G.P.A. Ingegneria S.r.l. e Studio Valle Progettazioni S.r.l., che non sembra possa ritenersi superata dalla dichiarazione unilaterale di cui al punto 8.b) dell'Allegato P., con la quale il Dott. Geol. Gianni Focardi si è impegnato "quale operatore economico mandante del sub-raggruppamento di soli progettisti a conferire mandato collettivo speciale irrevocabile con rappresentanza all'operatore economico a tale scopo individuato nella dichiarazione dello stesso, qualificato come capogruppo mandatario";
 - la riscontrata incoerenza documentale, che salvo chiarimenti e acquisizione di ulteriori elementi di valutazione di carattere giuridico, sembra costituire irregolarità essenziale non sanata attraverso il soccorso istruttorio, dovrebbe pertanto condurre ad escludere la INSO dalla procedura, con conseguente annullamento dell'aggiudicazione definitiva disposta in suo favore;
 - essendo già stata disposta l'aggiudicazione definitiva, la stessa è suscettibile di essere annullata in autotutela, alla luce delle risultanze del soccorso istruttorio, solo previa instaurazione del contraddittorio con l'interessato, a norma degli artt. 7 e seguenti della L. 241/1990 e s.m.i.;

tutto ciò premesso

il Responsabile Unico del Procedimento

ritenuto che, sulla scorta delle considerazioni che precedono, non possano, almeno allo

stato, essere ratificate le conclusioni cui è pervenuta la Commissione giudicatrice, con conseguente conferma dell'aggiudicazione definitiva della gara

propone

che, previa presa di atto della presente proposta, venga deliberato l'avvio del procedimento preordinato alla eventuale esclusione dalla procedura della INSO-SISTEMI PER LE INFRASTRUTTURE SOCIALI S.P.A., con conseguente annullamento dell'aggiudicazione definitiva disposta con delibera D.G. n. 9 del 18 giugno 2016.

Sanluri il 28/06/2016

Il Responsabile Unico del Procedimento
Ing. Paolo Alterio

