



AZIENDA SANITARIA LOCALE N. 6 SANLURI

Via Ungaretti, 9 - 09025 SANLURI

Deliberazione del Direttore Generale f.f. n. 776 del 29 OTT. 2014

**OGGETTO: Fornitura e Distribuzione ausili per incontinenza cui al DM 332/1999 (elenco 2).
Adesione alle risultanze della gara in Unione di Acquisto tra l'Azienda Sanitaria di
Nuoro e l'Azienda Sanitaria di Olbia. Delibera 978/23.7.2014 ASL Nuoro.
Validità contrattuale mesi dodici.
CIG 59869478F3**

**L'anno duemilaquattordici il giorno VENTINOVE del mese di OTTOBRE in
Sanluri, nella sede legale dell'Azienda Sanitaria**

**IL DIRETTORE GENERALE F.F.
Dr. Antonio Farci**

Tenuto conto che il proponente Responsabile del Servizio Provveditorato

- VISTO** il D.Lgs. 30.12.1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni.
la LR 10/2006 e la LR 3/2009.
-la deliberazione del Direttore Generale FF n. 704/6.10.2014 ad oggetto "Presenza d'atto comunicazione ARIS 2345 del 3.10.2014".
- VISTO**
- il **D.M. 332 del 27.8.1999**, recante norme per la disciplina delle modalità di erogazione e della definizione del Nomenclatore Tariffario delle prestazioni di assistenza protesica erogabili nell'ambito del Servizio Sanitario Nazionale;
 - che relativamente ai Dispositivi di cui all'elenco 2 e 3 lo stesso D.M. stabilisce che la fornitura può avvenire tramite contratti d'appalto stipulati con i Fornitori che risultano aggiudicatari di pubbliche gare d'acquisto (art 3 comma 4), in base a prezzi anch'essi determinati tramite procedure ad evidenza pubblica (art 8 comma 2).
- CONSIDERATO**
- la nota RAS-Assessorato Igiene e Sanità del 4.5.2006, avente ad oggetto "Linee di indirizzo regionali sull'applicazione del D.M. 332/1999 in materia di assistenza protesica e integrativa" con la quale vengono fissati i criteri di prescrizione, concedibilità e di erogazione;
 - che le succitate linee guida, in conformità allo stesso DM, per quanto riguarda i dispositivi inclusi nell'allegato 1 dell'elenco 2 (101-ausili per incontinenza, codice 09.30) del Nomenclatore Tariffario Nazionale, dispongono che "l'acquisto di tali dispositivi è effettuato direttamente dall'Azienda competente attraverso le procedure ad evidenza pubblica disciplinate dalle disposizioni vigenti ..."
- ATTESO**
- che con deliberazione della Giunta Regionale 17/13 del 24.04.2012 ad oggetto "Interventi per il contenimento della spesa farmaceutica ospedaliera e territoriale, dei dispositivi medici, dell'assistenza integrativa e protesica", al fine della razionalizzazione degli acquisti e della correlata spesa, si è determinato il preciso intendimento di procedere in Unioni di Acquisto regionale ed individuare le diverse Aziende Capofila cui affidare la gestione delle procedure di gara, precisandone le competenze e le modalità operative di conduzione, oltre che disponendo di procedere in Unioni di Acquisto per Area Vasta o a valenza regionale;
 - che tale processo è in essere, e risultano già assegnati, alle diverse Aziende Capofila, la quasi totalità dei Dispositivi Medici e parte dell'Assistenza Integrativa;
 - che con successiva deliberazione della Giunta Regionale **24/43 del 27.6.2013** "Azioni volte al perseguimento dell'efficienza del S.S.N.", si stabilisce, **nell'azione 4**, di adottare la metodologia delle gare in Unione di Acquisto, quale ordinaria forma di acquisizione di beni e servizi, rivolta non solo ai dispositivi medici e ai materiali per l'assistenza integrativa e protesica, ma anche a beni e servizi necessari per il funzionamento delle Aziende, "laddove risulti che elevati volumi rendano maggiormente efficiente l'acquisto per il tramite di gara regionale".
 - che, per la gara di ausili per incontinenza non è stata ancora individuata la Azienda Capofila e in attesa della definizione di cui sopra, si rende necessario garantire la continuità ai pazienti che necessitano di assistenza;
 - che la precedente convenzione CONSIP per i prodotti in argomento è oramai scaduta e, al momento, non sono presenti convenzioni attive;
- PRECISATO**
- che in conformità a deliberazione **604/5.8.2013** era stato sottoscritto in data 4.9.2013 un **Accordo tra Federfarma Cagliari** e questa Azienda di Sanluri, per la fornitura di ausili per incontinenza;
 - che l'Accordo con scadenza al 31.10.2014, prevede le seguenti condizioni:
 - temporalità di 12 mesi più altri 12 eventuali
 - ritiro presso le farmacie territoriali convenzionate
 - software gestionale, con report trimestrali/mensili di costi/consumi
 - servizio di supporto nei Distretti
 - libera scelta dell'assistito con indicazioni del servizio di supporto
 - linea verde
 - un costo/mese a paziente pari a € 31,50 + IVA e a € 32,50 per le farmacie rurali sussidiarie
 - un costo/mese a paziente pari a € 28,35 + IVA "valutato rispetto al massimo numero di consegne erogabili agli utenti";
 - che con deliberazione aziendale **893/3.12.2013**, a salvaguardia del principio di libera scelta degli assistiti, viene riconosciuto un costo/mese a paziente di € 28,35 + IVA ai distributori/sanitarie abilitate alla distribuzione per i medesimi prodotti;
 - che Federfarma in data 3.9.2014, ha richiesto l'assenso "al rinnovo dell'Accordo, agli stessi patti e condizioni, per un ulteriore periodo di **36 mesi**".

ATTESO

-che l'Azienda non aveva fornito riscontro e si è riservata di valutare le diverse situazioni sia economiche che assistenziali nell'intero contesto regionale;

-che riferito al numero utenti di questa Azienda, si precisa che

- per il Distretto di Sanluri, la media utenti Federfarma è di circa 1.000 pazienti/mese e la media per i distributori/sanitarie è di 150 pazienti/mese;
- per il Distretto di Guspini, la media utenti Federfarma è di circa 900 pazienti/mese e la media per i distributori/sanitarie è di 350 pazienti/mese,

per un totale di circa 2.400 pazienti/mese;

-che rapporto il numero/pazienti di ciascun Distretto (1.000+9.00) e il numero/pazienti gestiti dai distributori/sanitarie (150+350), i costi riferiti a utenti Federfarma (€ 31,50), i costi riferiti ai distributori/sanitarie (€ 28,35), si giunge a una spesa mensile di € 74.025,00 e una spesa annuale di € 888.300,00.

PRECISATO

-che è stata effettuata una **indagine di mercato** nel contesto delle Aziende della Regione Sardegna, finalizzata alla verifica dei prezzi e delle condizioni assistenziali e gestionali fornite;

-che in applicazione delle disposizioni di legge interessanti la **spending review** e delle disposizioni regionali interessanti il contenimento della spesa, riferito, nel caso specifico all'assistenza integrativa, in attesa di gara a valenza regionale da espletare in Unione di Acquisto si ritiene, al fine di "garantire l'attività gestionale e assistenziale" di accedere a gara di altra Azienda del contesto regionale, "tramite affidamento diretto a condizioni più convenienti in ampliamento di contratto stipulato da altre Aziende sanitarie mediante gare d'appalto o forniture"

RILEVATO

-che con deliberazione **978/23.7.2014 l'Azienda Sanitaria di Nuoro, Capofila dell'Unione di Acquisto tra le Aziende Sanitarie di Nuoro e Olbia**, ha aggiudicato la procedura di gara per l'affidamento della fornitura e distribuzione di ausili per incontinenza, cui al DM 332/1999 per un periodo di mesi 36, rinnovabile.

-che le specificità del Disciplinare di Gara e contrattuali che si rilevano, sono:

- consegna domicilio, riferito ai residenti nell'ambito dell'Azienda, comprendendo RSA e distributori sanitari;
- software gestionale e modulare/su base mensile, report ordinato/consegnato, costi singolo assistito e complessivo Distretto/Azienda;
- servizio di consulenza rivolto agli utenti e all'Azienda;
- gestione comunicazione e reclami/linea verde.

-che la procedura di gara dell'Azienda di Nuoro era impostata a costo di singolo pezzo;

-che l'offerta economica dell'Operatore Economico aggiudicatario riferito al lotto 1/Azienda di Nuoro, contempla una spesa annua di € 1.033.805,26 considerato le quantità/anno dei singoli pezzi messi in gara ed il costo unitario degli stessi;

-che per un raffronto ed uniformità dei costi, al fine di valutarne l'economicità con l'Accordo Federfarma in essere, è stato necessario acquisire il numero degli utenti dell'Azienda di Nuoro, che risultavano essere 3.750;

-che di conseguenza il costo/utente annuo di Nuoro è di € 275,68 e mensile di € 22,97;

-che in ragione ai numeri sopra evidenziati, rapportati a questa **Azienda di Sanluri**, con un numero utenti pari a **2.400** emerge un costo/mese per singolo utente pari a € 22,97 pari a una spesa annua/utente di € 275,68 per giungere a una spesa mensile aziendale di € 55.128,00 e una spesa annua aziendale di € 661.536,00 sempre in termini presunti, dato il variare del numero utenti ma sempre rimanendo fermo, il numero dei pezzi/utente come da Nomenclatore Tariffario.

-che è ragionevole ipotizzare il conseguimento di un risparmio economico pari al **25,51%** rispetto alle condizioni di fornitura attualmente in essere.

CONSIDERATO

-che è intendimento di questa Azienda Sanitaria di Sanluri aderire alle risultanze della procedura di gara in oggetto, in attesa che venga definita conforme procedura di gara a valenza dell'intera Regione Sardegna, in ossequio e adesione alle diverse disposizioni nazionali e regionali;

-che per quanto di pertinenza di questa Azienda, le ipotesi di riuscita di esperimento di gara, limitato alla sola Azienda di Sanluri, in relazione alla tipologia e volumi dell'acquisto in trattazione, risulterebbe antieconomico;

-che in tale contesto, si inserisce la convinzione, sempre evidenziata dalla Regione Sardegna, che la sinergia tra Aziende, con gestione integrata a livello interaziendale, debba essere funzionale al raggiungimento degli obiettivi di efficienza e di compatibilità con le risorse disponibili nel sistema complessivo della rete regionale, anche al fine di consentire una ottimizzazione del rapporto costo/beneficio in un'ottica non limitata ad una sola Azienda, ma comprensiva di una più ampia positività regionale.

PRECISATO

-che sono stati avviati contatti con l'**Azienda di Nuoro**, sia per manifestare l'intendimento di adesione che per l'acquisizione di documenti di gara, in specie: offerta economica e documentazione tecnica, oltre alla verifica dell'autocertificazione presentata, il cui riscontro positivo è propedeutico alla sottoscrizione del contratto;

RILEVATO

-che tra diverse Aziende Sanitarie regionali (e tra queste anche Sanluri e Nuoro) è stato stipulato (delibera 426/23.3.2009/Nuoro) un **Accordo Quadro Interaziendale** per la disciplina di forme aggregate riguardanti l'acquisizione di beni e servizi oltre ad attività collaterali. Nel medesimo Accordo si prevede la "*clausola di estensione*", ossia la possibilità di estendere i contratti di gare concluse da altre Aziende firmatarie, nel rispetto dei principi di trasparenza, correttezza, massima concorrenzialità, sempre ferma l'accettazione degli Operatori Economici aggiudicatari;

-che lo stesso competente Assessorato regionale alla Sanità, costantemente evidenzia la necessità di rafforzare la collaborazione tra le Aziende Sanitarie per l'acquisizione e gestione di beni e servizi in forme aggregate, dove, l'assistenza integrativa e ancora in fase di avvio, ma per contro è presente un'alta incidenza di spesa.

ATTESO

-che è stata richiesta all'Operatore Economico aggiudicatario, con nota 35547/2014 la disponibilità all'estensione di quanto aggiudicato dall'Azienda Sanitaria di Nuoro, Capofila, ai medesimi patti e condizioni, e formalizzato con l'atto deliberativo 978/23.7.2014, riferito alle necessità di questa Azienda Sanitaria come dai numeri sopra evidenziati.

In specie, si è precisato che:

-rimangono ferme tutte le condizioni, clausole e modalità già previste nel Disciplinare di gara e contrattualizzate con l'Azienda di Nuoro;

-la durata contrattuale è da ritenersi per un periodo di mesi 12, fatta salva la definizione di gara regionale;

-il numero dei pazienti dell'Azienda è di circa **2.400**

Inoltre

-che ci sono stati contatti verbali con Federfarma e che con nota 36342 del 29.10.2014 è stata comunicata la volontà dell'Azienda di non proseguire nel rapporto, ma considerare l'interruzione alla scadenza già fissata del 31.10.2014 senza riconoscere la opzione di proroga;

-che è stata richiesta ed acquisita la disponibilità dell'Operatore Economico aggiudicatario per l'avvio della fornitura e servizio a far data dal 1.11.2014, in considerazione dell'urgenza che si è venuta a creare.

EVIDENZIATO

per tutto quanto sopra

-che le motivazioni che inducono a formalizzare il presente atto, con richiesta di estensione delle risultanze di gara espletata da altra Azienda Sanitaria, e affidamento diretto da parte di questa Azienda Sanitaria, sono:

-è stata effettuata una ricognizione dei contratti analoghi affidati da altre Aziende della Regione;

-il fornitore è stato individuato con una gara pubblica;

-quanto aggiudicato è confacente alle necessità di questa Azienda;

-è presente un contratto con scadenza 31.10.2014;

-risulta antieconomico concedere i 12 mesi di proroga come da Accordo, e ancora di più concedere i tempi richiesti nella nota Federfarma;

-sono presenti condizioni più convenienti rispetto all'attuale convenzione aziendale in essere, prorogabile;

-le condizioni di servizio in contratto sono più favorevoli per l'utente, considerata la consegna domiciliare;

-l'oggetto del contratto è necessario per assicurare la fornitura di beni "indispensabili" per l'attività gestionale e assistenziale;

-risulterebbe antieconomico avviare altra procedura di gara, limitata alle sole quantità di Sanluri;

-i tempi di definizione di una gara sono sempre più molto aleatori, dettati oramai dai ricorsi giurisdizionali;

-la Regione Sardegna favorisce le Unioni di Acquisto indipendentemente dal numero delle aderenti;

-la fornitura in questione rientra nel contesto dell'assistenza integrativa, settore per il quale la Regione Sardegna si sta attivando per le gare in Unione d'Acquisto, gara che al momento risulta non ancora assegnata;

-che la finalità è l'**affidamento diretto** ad un Operatore Economico "**a condizioni più convenienti in ampliamento di contratto stipulato da altre Aziende mediante gare d'appalto**" e in attesa della gara regionale, date le condizioni economiche ampiamente favorevoli, con contratto assegnato mediante evidenza pubblica;

-che si procederà alla stipula di nuovo e conforme contratto di fornitura, nel quale vengono praticate condizioni migliori che derivano da una contrattazione garantita dall'evidenza pubblica, e pertanto non si pone la problematica del cd "quinto d'obbligo" circa le "varianti introdotte dalla stazione appaltante", poiché non si verifica incremento di valore del contratto già esistente, ma la creazione di un nuovo contratto.

RITENUTO

per tutto quanto sopra evidenziato,

-di aderire alla gara in Unione di Acquisto tra le Aziende di Nuoro e di Olbia, in procedura aperta espletata mediante offerta economicamente più vantaggiosa e relativa alla stipula di contratto di

somministrazione per la fornitura di ausili per incontinenza cui al DM 332/1999 e che ha visto l'aggiudicazione a favore dell'Operatore Economico Paul Hartmann di Verona per un periodo di 36 mesi rinnovabili, con decorrenza dal 1.10.2014 per l'Azienda di Nuoro e dal 1.11.2014 per l'Azienda di Olbia;

-di considerare l'affidamento diretto da parte di questa Azienda per un periodo di mesi 12, e in attesa di gara in Unione di Acquisto a valenza regionale e stipulare contratto di somministrazione con una presunzione di spesa pari a € 661.536,00 + IVA.

ATTESTA sotto la propria responsabilità la regolarità degli atti istruttori compiuti ed esprime parere di legittimità in ordine alla proposta formulata

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO
Col parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

DI ADERIRE alle risultanze della procedura di gara espletata dalla Azienda Sanitaria di Nuoro e formalizzata con atto deliberativo **978/23.7.2014** per la fornitura di ausili per incontinenza con consegna presso il domicilio dei pazienti, residenti in questa Azienda Sanitaria;

DI AVVIARE, nelle more di espletamento di gara a valenza regionale o in Area Vasta, al fine di assicurare il servizio indispensabile per garantire l'attività gestionale e assistenziale, un **affidamento diretto** a condizioni più convenienti in ampliamento del contratto stipulato dalla Azienda Sanitaria di Nuoro, Capofila, a seguito di gara d'appalto;

DI PRECISARE che:

- l'estensione è da intendersi ai medesimi patti e condizioni;
- verranno avviati contatti bilaterali per la definizione delle modalità operative della fornitura e servizio in parola;
- verrà acquisita dalla Azienda di Nuoro la verifica dei documenti già autocertificati in sede di gara d'appalto, la documentazione tecnica e l'offerta economica da unirsi al contratto;
- il contratto è da intendersi per 12 mesi, fatta salva la risoluzione anticipata a seguito di aggiudicazione di gara a valenza regionale;
- il contratto è da intendersi a costo/mese utente pari a € **22,97 + IVA** e costo/anno € **661.536,00 + IVA**;

DI STIPULARE con l'Operatore Economico Paul Hartmann, via della Metallurgia 14, Verona, CF 071791500151 conforme contratto per la fornitura in parola;

DI DARE ATTO che la spesa di interesse, € 661.536,00 + IVA, andrà a gravare sul codice di conto "0502020401 - Acquisti di prestazioni di assistenza integrativa" per l'importo di € 110.256,00 dell'esercizio finanziario 2014 di cui alla sub **2014/8/177** per l'anno 2014 la rimanente somma verrà quantificata nell'esercizio 2015;

DI AUTORIZZARE il Servizio Bilancio all'emissione di mandati di pagamento a fronte di regolare fattura, entro i termini di tempo previsti dalle norme vigenti;

DI PRECISARE che

- la fornitura in questione sarà debitamente contrattualizzata nelle modalità di rito;
- ai sensi dell'art 272 comma 5 del DPR 207/2010 sono nominati Direttore dell'Esecuzione della Fornitura il Direttore del Distretto di Sanluri e il Direttore del Distretto di Guspini, ciascuno per la parte di propria competenza;

DI INCARICARE della esecuzione del presente atto il Servizio Provveditorato ed i Distretti di Sanluri e Guspini, ciascuno per la parte di propria competenza;

DI CONSIDERARE, per tutto quanto sopra, il presente atto immediatamente esecutivo e far decorrere il contratto, in considerazione dell'urgenza, dalla data del 1.11.2014;

DI TRASMETTERE il presente il presente atto alle Aziende Sanitarie di Nuoro e di Olbia, .

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dr. Paolo Cannas

IL DIRETTORE SANITARIO sostituto
Dr. Maurizio Losci

IL DIRETTORE GENERALE FF
Dr. Antonio Farci

Responsabile Struttura Proponente nel rispetto al budget di spesa annua assegnata		Responsabile del Bilancio in ordine alla corretta imputazione contabile
Nome Struttura	Servizio Provveditorato	
Responsabile	Mallca _____	
Responsabile Procedimento	Mallca _____	_____
Estensore	Mallca _____	

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo dell'Azienda Unità Sanitaria Locale n. 6 dal 30 Ottobre 2014 e che resterà in pubblicazione per 15 gg. consecutivi e che la stessa è stata posta a disposizione per la consultazione.

Trasmessa al Collegio Sindacale il 30 Ottobre 2014 con prot. n. 7080



La Segreteria Generale

[Handwritten signature]

<p>REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA Ass.to Igiene e Sanità</p> <p>Preso atto nella seduta del _____ Con il n. _____</p>	<p>Divenuta esecutiva per decorrenza dei termini in seguito a pubblicazione all'albo dal _____ al _____</p> <p>senza reclami e invio all'Organo di controllo in data _____ prot. n. _____</p>
---	---